

# 南京市雨花台区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

雨花台区人民政府  
2016年2月

# 目 录

目 录 .....	2
序 言.....	4
第一篇 发展基础.....	5
一、“十二五”发展成就.....	5
二、“十三五”主要机遇与挑战.....	10
第二篇 发展愿景.....	12
一、指导思想.....	12
二、发展战略.....	12
三、发展目标.....	14
第三篇 发展任务.....	18
一、以软件谷建设为核心，实现经济发展更强.....	18
（一）全面优化产业结构.....	18
（二）优化产业发展布局.....	23
（三）全面推进软件谷建设.....	25
（四）切实提升自主创新能力.....	28
（五）构建开放型经济新格局.....	31
二、以“两桥”建设为引擎，实现城市环境更美.....	32
（一）完善城市建设规划体系.....	32
（二）全面拉开“两桥”改造框架.....	33
（三）加快完善城市基础设施.....	35
（四）持续深入开展生态雨花建设.....	36
三、以富民惠民为根本，确保百姓共享发展成果.....	39
（一）持续增加城市居民收入.....	39
（二）提高社会保障水平.....	40

(三) 推进基层公共服务均等化.....	42
<b>四、以法治建设为引领，实现社会文明程度更高.....</b>	<b>45</b>
(一) 加强法治化管理.....	45
(二) 全面提升社会治理水平.....	46
(三) 切实保障社会公共安全.....	48
(四) 全面提升人文素质.....	49
<b>第四篇 保障措施.....</b>	<b>50</b>
<b>一、全面深化综合体制改革.....</b>	<b>50</b>
(一) 推进重点领域改革取得重大突破.....	50
(二) 统筹推进其它领域改革落地生效.....	51
<b>二、强化政策支撑和保障.....</b>	<b>51</b>
(一) 强化政策扶持引导.....	51
(二) 做好各类资金保障.....	52
(三) 增强项目支撑力度.....	52
<b>三、统筹专项规划及目标管理.....</b>	<b>53</b>
(一) 强化规划引领作用.....	53
(二) 强化规划绩效评估.....	53
<b>四、切实加强干部队伍建设.....</b>	<b>54</b>
(一) 加强党对经济社会发展工作的领导.....	54
(二) 发挥人民群众团结奋斗的核心力量.....	54

# 序 言

“十三五”时期（2016-2020年），是雨花台区全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，是深入贯彻落实习总书记系列讲话精神、推动“迈上新台阶、建设‘强富美高’新雨花”取得重大进展的重要时期，是率先全面建成小康社会的决胜阶段和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段，是决胜软件谷建设、决战“两桥”改造、打造全市一流社会事业强区的关键阶段。科学编制和实施“十三五”规划，对我区充分认识和把握深刻变化的国际国内环境，主动适应和引领经济新常态，保持经济社会健康发展具有十分重要的意义。本规划根据市“十三五”规划有关要求及区委《关于制定雨花台区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，立足于我区的发展基础、环境机遇而编制，是“十三五”期间指导我区经济社会发展的纲领性文件。

# 第一篇 发展基础

## 一、“十二五”发展成就

“十二五”期间，是雨花台区发展历史上具有里程碑意义的五年，全区经济和社会发展取得了巨大成就。在市委、市政府的正确领导下，面对内外环境的复杂变化和重大挑战，全区人民深入贯彻落实科学发展观，始终坚持以创新促转型、以特色聚优势、以品质赢竞争、以富民创和谐，扎实推进软件谷建设，有效应对各种困难和挑战，较好地完成了“十二五”规划确定的主要目标和任务。全区综合实力显著增强、城乡面貌显著变化、人民生活显著改善，区域影响力显著提升，在科学发展道路上迈出了坚实步伐。

**经济实力大幅提升。**2015年，全区实现地区生产总值411.7亿元，年均增长19.3%，其中工业增加值56亿元，服务业增加值329亿元，年均增长30%。人均地区生产总值达到15000美元。实现一般公共预算收入61.3亿元，年均增长24.4%。实现社会消费品零售总额336亿元，年均增长22.5%。五年累计完成全社会固定资产投资1200亿元，实施各类重大项目300个，华为、中兴三区等280个项目建成投产。五年累计引进重点工商业项目570个，其中亿元以上内资项目150个，千万美元以上外资项目20个，注册外资实际到账8亿美元。全区经济结构调高调优调轻成效显著，三次产业结构比由“十一五”末的0.3: 47.8: 51.9，调整为0.1: 19.9: 80，第三产业比重提高了28.1个百分点。加大“三高两低”污染企

业治理力度，累计关停、搬迁污染企业 60 家，万元工业增加值综合能耗下降 36%。自主创新能力显著增强，五年累计培育高新技术企业、创新型企业 93 家，百亿元 GDP 专利授权数超过 360 件，引进领军型科技创业人才 253 人，入选科技创业家 25 人，自主培养千人计划专家 6 人，科技进步贡献率达到 61.5%。

**软件谷建设卓有成效。**2011 年 8 月，在原雨花软件园基础上升级组建的中国（南京）软件谷正式揭牌，软件产业发展空间由 7.8 平方公里拓展到 70 平方公里，围绕中国软件名城核心区和标志区的功能定位，高标准推进园区建设和发展。到 2015 年，全区累计建成软件产业建筑面积 602.7 万平方米，软件业务收入将达到 1650 亿元，软件从业人员达到 17.8 万人，形成了以十里软件大道为中轴、以通信软件、服务外包和信息服务为特色的软件产业集群。软件谷综合实力跻身全国同类软件园区前三甲，获评全国软件和服务外包园区产业服务金口碑奖，成为全国首批八个新型工业化（软件和信息服务业）示范基地之一（江苏唯一）。雨花台区已经成为国内最大、集聚度最高、占据行业主导地位的通信软件产业基地，辐射范围拓展到全球 30 个国家和地区，软件产值、产业面积、从业人员等主要指标均位居全市六大软件园之首。软件产业已经成为雨花新的城市“名片”，促使雨花台区承担起南京“建设更高标准的中国软件名城，向世界软件名城迈进”的核心重任。

**城市建设全面加强。**秉持“生态、科学、和谐”的发展理念，坚持以科学规划为引领，加快推进城市现代化建设。城

市化进程不断加快，常住人口城市化率达到 94%，比“十一五”末提高 7 个百分点。城市居住品质显著提升。五年共完成房地产投资 400 亿元，建成商品房 320 万平方米，保障性住房 535 万平方米，建成了万科金色里程、金地自在城等一批中高端住宅区。完成“城中村”改造项目 13 个，危旧房片区改造项目 5 个。基础设施进一步完善，五年累计投入 100 亿元，高标准建成了滨江大道跨秦淮新河大桥、宁丹路等一批重大城市基础设施项目，规划道路实现率达到 64.6%，新建和拓宽改造道路 150 公里，启动并实施雨污分流工程。累计完成京沪高铁沿线、岱山片区、火车南站地区等拆迁项目 120 多个、拆迁面积近 600 万平方米。软件谷北园面貌焕然一新，南部新城核心区地位凸显，开发区一、二期基本建成，板桥新城东北组团初具现代化城市形象，“两桥”改造全面启动。生态体系不断完善，编制并实施了全国首部花境规划，全区绿化覆盖率接近 50%，林木覆盖率约 30%。城市管理水平不断提升，标准化、数字化、网格化管理全面推进，连续获评城市长效综合管理考评先进区。

**人民生活显著改善。**始终把建设幸福雨花作为经济社会发展的出发点和落脚点，建立了广覆盖、高标准的民生幸福保障体系，教育、卫生、民政、文化、人口与计生等各项工作成效显著。千方百计提高城乡居民收入，2015 年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别达到 44500 元和 20700 元。社会保障水平稳步提高，新型农村合作医疗筹资水平保持全市领先，全区老年人福利机构床位拥有率超过 40%，被评为全国敬老模范区、省级双拥模范区。积极促

进就业创业，五年累计增加就业岗位 4.78 万个，实现就业再就业 1.88 万人次，成功创建市级充分就业区。教育教学质量稳步提升。建成西善花苑幼儿园等一批教育重点项目，培养了一批名师优师，被评为全国社区教育试验区、省教育现代化先进区。医疗卫生服务体系逐步完善。建成雨花医院板桥新城院区等一批卫生重点项目。成功创建“国家慢性病综合防控示范区”、“国家级血吸虫病传播阻断达标区”、“省级妇幼卫生先进区”。文体事业蓬勃发展。城乡体育健身设施覆盖率达 96%，顺利通过全国文化先进区、国家一级文化馆复查。社会管理创新成效明显。全面推行网格化管理服务模式，99% 的社区达到省级和谐示范社区标准。建成全市规模最大的区级社会组织孵化中心，每万人拥有社会组织数达到 18.28 个，居全市首位。深入开展文明城市创建活动，平安雨花、法治雨花建设扎实有效，连续五年荣获“省社会治安安全区”，人民群众满意度和幸福感不断提升。

总体而言，“十二五”规划明确的四大类、24 个主要指标中，除预期性指标固定资产投资有部分缺口外，其余全部达到时序进度要求，软件谷建设取得重大成果，“两桥”改造迈出坚实步伐，各项社会事业全面提升，为“十三五”发展奠定了重要基础（具体见表一）。



表1 “十二五”规划主要目标完成情况

分类	序号	指标	“十二五”计划	2015年预计	实现程度(%)	年均增长率(%)
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	360	411.7	114.4	19.3
	2	每平方公里土地生产总值(万美元)	4550	4800	105.5	19.3
	3	服务业增加值占GDP比重(%)	75	80	106.6	
	4	公共财政预算收入(亿元)	40	61.3	153.3	24.4
	5	固定资产投资累计(亿元)	1500	1200	<u>80</u>	3.5
	6	实际利用外资累计(亿美元)	6	8	133.3	20.6
	7	服务外包执行额(亿美元)	13.2	31.2	236.4	42.6
	8	其中:离岸外包执行额(亿美元)	6.5	13.8	212.3	39.6
	9	生物医药销售收入(亿元)	>60	75	291.7	60.7
	10	文化创意产业销售收入(亿元)		100		48.2
	11	其中:社会消费品零售总额(亿元)	270	336	124.4	22.5
科技创新	12	研发投入占GDP比重(%)	5	3.4	<u>68</u>	-
	13	百亿元GDP专利授权数(件)	>360	>360	100	-
	14	科技进步贡献率(%)	>60	61.5	102.5	-
	15	软件及信息服务业销售收入(亿元)	2000	1650	<u>82.5</u>	42.5
	16	软件从业人员(万人)	16	17.8	111.2	32.9
人民生活	17	城镇居民收入(元)	45520	44500	<u>97.8</u>	11.7
	18	农村居民人均可支配收入(元)	22500	20700	<u>92</u>	10.1
	19	每千名老人拥有养老床位数(个)	30	40	133.3	-
人口资源环境	20	城市化率(%)	>92	94	102.2	-
	21	绿化造林累计(亩)	3000	4281	142.7	-
	22	林木覆盖率(%)	29.5	30	113.2	-
	23	城市绿化覆盖率(%)	49	50	102	-
	24	环境质量综合指数	>85	>85	100	-

## 二、“十三五”主要机遇与挑战

“十三五”时期，是雨花台区大有可为的重要战略机遇期，是建成更高水平全面小康社会、开启基本现代化建设新征程的攻坚期和突破期，也是各类矛盾交织、发展面临更多考验的挑战期，创新驱动、提质增效、改革开放、绿色增长和惠民优先将成为这一时期发展的主要特征。在新的时期发展的目标更高、内涵更丰富、要求更全面，必须科学把握发展规律，主动适应经济发展新常态的新要求，顺应人民群众过上美好生活的新期待，用改革的办法解决前进中的问题，用创新的思路探索全面小康和现代化建设的新路径。

**主要机遇。**雨花台区“十三五”时期要把握好重大内外部发展机遇。一是全面深化改革的政策机遇。新一轮综合改革是在经济、政治、文化、社会等方面的全面部署，为我区进一步改善劳动力、土地、资本等供给，推进国有企业、管理体制、人口户籍制度、金融体系、土地制度改革，以及寻找新的增长点提供了政策依据。二是区域发展战略叠加机遇。国家“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、苏南现代化示范区建设规划等重大战略的实施，以及江苏纳入国家新型城镇化综合试点地区的重要部署，为我区大力推进区域基础设施互联互通，加快推进城市现代化进程、拓展发展空间以及推进基本公共服务均等化等提供了历史性机遇。三是国家深化创新驱动战略的共振机遇。软件产业是第三次科技革命的核心，移动互联网、三网融合、物联网等产业格局对软件技术及应用提出新的要求，“中国制造 2025”与“互联网+”推动信息技术、新科技技术与传统产业深度融合、创新与变革，

为雨花台区大力发展软件产业提供有力的政策支持。**四是**南京市新一轮产业转型发展机遇。在南京市大力发展创新型、服务型、枢纽型、开放型、生态型“五型经济”的战略布局中，软件谷承担着南京向世界软件名城迈进的核心重任，南站区域是全市三大枢纽经济区之一，这些都为我区优化产业布局、加快转型升级提供了强有力的支撑和保障。

**主要挑战。**在重大发展机遇交汇的同时，雨花台区也面临着外部城市竞争、区域竞争、产业竞争的严峻挑战，必须着力解决好经济社会发展中存在的突出矛盾和问题：**一是**保持经济平稳较快增长压力较大。宏观经济面临下行压力，区内传统工业经济增长优势减弱，新兴产业比较优势还没有形成，软件产业核心竞争力有待提升，本土软件企业支撑作用不明显，需要大力激发科技创新力、释放市场主体活力、提高信息软件产业贡献率。**二是**资源环境约束加剧。生态环境面临的高污染、高风险仍然存在，能源消耗总量较大，节能减排任务艰巨，单位土地面积的污染负荷较高、流域水污染问题没有根本解决，区域性灰霾污染改善难度加大。土地开发利用效率整体偏低，城市更新改造涉及到生态红线、农用地调整以及拆迁安置等系列环境与社会问题，资源成本较大。**三是**城市功能品质有待完善提高。城市空间结构缺乏统一、科学的规划和建设，交通设施瓶颈和地块分割比较严重，基础设施配套薄弱环节较多，区域性的城市中心尚未形成。**四是**保障和改善民生任务艰巨。持续增加城乡居民收入的长效机制有待健全。社会事业总体滞后，基本公共服务不均衡，文化生态多而不精，人口老龄化日益加剧，经济社会发展与

需求的矛盾较为突出。社会治理面临若干新情况新问题，治理水平有待提升。**五是**体制机制约束仍然存在，政府和市场、社会的关系还没有理顺，经济发展市场化、行政管理现代化和社会治理多元化等重点领域和关键环节的改革有待深化。**六是**全面从严治党需要进一步加强，领导干部思想作风和能力水平有待进一步提高。这些问题都需要我们在“十三五”时期高度重视并逐步解决。

## **第二篇 发展愿景**

### **一、指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面确立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展新理念，坚定践行市委、市政府决策部署，紧紧围绕现代化创新型生态新城区的战略定位，以软件谷建设为主导，以“两桥”改造为支撑，以民生社会事业改革发展提升为目的，以党的建设和干部队伍建设为保障，积极探索开启现代化建设新征程，加快建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新雨花。

### **二、发展战略**

紧紧围绕国家、省、市发展要求以及雨花台区发展基础，立足雨花台区“现代化创新型生态新城区”的总体定位，以改革开放为动力，厚植发展优势，增强发展动力，破解发展难

题，着力实施创新驱动、统筹协调、绿色发展、扩大开放、富民惠民等五大核心战略。

**创新驱动。**坚持创新驱动、内生增长的发展道路，更大力度地推动产业结构优化升级。健全完善区域创新体系，加快培育扶持雨花本土创业创新企业做大做强，努力形成创新带动创业、创业促进创新的体制机制，着力推进软件（互联网）产业在规模和价值上实现突破。

**统筹协调。**坚持“区域统筹、一体发展”的理念，把局部的利益放到雨花的发展大局中统筹考虑。围绕软件谷建设、“两桥”改造和未来郊区城市化发展的大局，统筹协调，全力保障。积极构建功能完善、体系健全、品质提升、管理高效的现代化主城区。

**绿色发展。**认真贯彻执行中央“新五化同步”发展要求，进一步保护好生态竞争优势，通过合理划定生态功能区，构建雨花生态安全保障体系，实现生态保护建设、自然资源有序开发和产业合理布局的有机统一，形成绿色、低碳、循环的生产生活方式，放大雨花生态特色。

**扩大开放。**进一步优化提升服务外包特别是离岸外包产业，提高雨花经济的国际化水平。主动对接“一带一路”和长江经济带战略，加强对外交流与合作，努力构建对内对外“双向”开放新体系。

**富民惠民。**建立健全居民收入持续增长机制、推进基本公共服务均等化，全面实施教育、卫生、民政、文化、体育等社会事业改革发展提升计划，力争通过5年时间的努力，

打造南京一流的社会事业强区，让经济社会发展成果更好地惠及人民群众。

### 三、发展目标

“十三五”时期，全区国民经济和社会发展的总体目标是：到 2020 年，全区综合经济实力显著增强，软件谷核心区全面建成，科学发展方式基本建立，现代产业体系更加完善，城市现代化基本实现，人民生活更加富足安定，社会更加繁荣和谐，生态环境更加宜居优美，民主法治制度更加完备，全社会文明程度显著提高。

——经济实力显著增强。经济保持中高速增长，到 2020 年，全区地区生产总值年均增长 8% 以上，总量突破 600 亿元，人均地区生产总值达到 13 万元（2 万美元）；一般公共预算收入年均增长 10% 以上，总量突破 100 亿元；社会消费品零售总额年均增长 10% 以上，总量突破 500 亿元；全社会固定资产投资五年累计超过 1200 亿元。高端产业加速集聚，第三产业占地区生产总值比重提高到 85% 以上，软件产业对地区生产总值贡献率提高到 50%。自主创新能力显著增强，全社会研究与发展经费投入占地区生产总值比重提高到 3.7%，科技进步贡献率提高到 65% 以上，信息化水平达 90%。

——百姓生活富裕安康。教育、文化、卫生、体育等公共服务水平不断提高，群众的收入水平、消费能力、生活质量和幸福指数普遍提升。到 2020 年，城乡居民收入持续增长，城镇居民人均可支配收入达到 65000 元，农村居民人均可支配收入达到 31000 元；城镇调查失业率控制在 5% 以下；基本社会保障覆盖率达到 99% 以上；居民平均预期寿命达到

83 岁以上；每千名老年人口养老床位数达到 45 张，每千人口执业医师数达到 4.5 人，人均拥有公共文化体育设施面积 3.44 平方米。

——区域环境更加优美。城市规划品位、建设水平、服务功能、承载能力大幅提升。中心城区整体功能更加完善，南站城市综合枢纽功能显著增强，“谷转城”计划基本实现。城市空间不断优化拓展，“两桥”改造基本完成，安德门地区中心功能布局进一步优化，梅山环境整治和布局调整取得初步成效。生态环境质量明显改善，主要河流的水面、沿岸环境的整治取得成效，大气污染监测和防治体系基本建立，垃圾分类收集和资源化综合利用全面推进。到 2020 年，人口城市化率达到 95% 以上，主要污染物排放量控制在市下达指标内，环境空气质量、区域环境噪声、交通环境噪声等各项指标达到生态区标准。

——社会文明程度显著提高。城市治理的现代化、智能化水平进一步提升，公平正义得到保障，人民生活更有尊严、更加幸福，社会更加和谐稳定。人文素质全面提升，社会主义核心价值观体系建设、社会信用体系建设有效开展，市民文明素质、区域文明程度和城市认同感显著提升。政治文明全面加强，社会建设和管理机制更加完善，社会治理能力大幅提升，民主法治制度更加完备，政治文明与物质文明、精神文明协调发展，平安雨花与法治雨花建设水平不断提高，法治建设满意度与公共安全感测评居全市前列。到 2020 年，注册志愿者人数占居民人口比例达到 17%；城市和谐社区建设达标率达到 100%。

表2 雨花台区“十三五”规划指标体系

分类	序号	指标	2020年目标	年均增长率(%)	类别	
经济强	1	地区生产总值(亿元)	600	8	预期性	
	2	人均地区生产总值(美元)	20000	7.5	预期性	
	3	城镇化率	常住人口城市化率(%)	95	-	预期性
	4		户籍人口城市化率(%)	90	-	预期性
	5	研发经费支出占地区生产总值比重(%)	3.7	-	预期性	
	6	科技进步贡献率(%)	>65	-	预期性	
	7	每万人发明专利拥有量(件)	26	-	预期性	
	8	服务业增加值比重(%)	85	-	预期性	
	9	一般公共预算收入(亿元)	100	10	预期性	
	10	全社会固定资产投资累计(亿元)	1200	-	预期性	
	11	社会消费品零售总额(亿元)	500	10	预期性	
	12	软件和信息服务业收入(亿元)	3000	13	预期性	
	13	信息化指数(%)	90	-	预期性	
百姓富	14	城镇居民人均可支配收入(元)	65000	8	预期性	
	15	农村居民人均可支配收入(元)	31000	8	预期性	
	16	人均期望寿命(岁)	83	-	预期性	
	17	新增劳动人口平均受教育年限(年)	15.8	-	约束性	
	18	高等教育毛入学率(%)	68	-	约束性	
	19	城镇就业	城镇调查失业率(%)	<5	-	预期性
	20		五年新增城镇就业	43000	-	预期性
	21	城乡基本养老保险覆盖率(%)	99	-	约束性	
	22	每千人口执业医师数(人)	4.5	-	约束性	
	23	每千名老年人口养老床位数(张)	45	-	约束性	
	24	人均拥有公共文化体育设施面积(平方米)	3.44	-	预期性	



环境美	25	单位地区生产总值能耗降低（%）	达市目标	-	约束性	
	26	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	达市目标	-	约束性	
	27	主要污染物 排放减少 （%）	化学需氧量	达市目标	-	约束性
	28		二氧化硫	达市目标	-	约束性
	29		氨氮	达市目标	-	约束性
	30		氮氧化物	达市目标	-	约束性
	31	PM2.5 平均浓度较 13 年下降（%）	达市目标	-	约束性	
	32	地表水优于III类水质的比例（%）	达市目标	-	约束性	
	33	林木覆盖率（%）	30.25	-	约束性	
社会文明程度高	34	法治建设满意度（%）	90	-	预期性	
	35	人民群众对社会治安满意率（%）	93	-	预期性	
	36	城市和谐社区建设达标率（%）	100	-	预期性	
	37	每万人拥有社会组织数（个）	22	-	预期性	
	38	城镇居委会依法自治达标率（%）	99	-	预期性	
	40	注册志愿者人数占居民人口比例（%）	17	-	预期性	

## 第三篇 发展任务

### 一、以软件谷建设为核心，实现经济发展更强

按照市委、市政府部署和要求，突出把“五型经济”作为加快雨花转型升级的战略重点和主攻方向，以软件谷为龙头，坚定不移地把高端软件和新兴信息服务业（互联网）作为第一产业，大力发展创新型经济、服务型经济、枢纽型经济、开放型经济、生态型经济，不断优化产业结构和布局，提升自主创新能力和对外开放水平，推动全区经济发展迈上新台阶。

#### （一）全面优化产业结构

重点布局发展四大产业，具体按照“一核心、一提升、两补充”的“1+1+2”的战略布局推进，即：坚持以高端软件和新兴信息服务业为核心动力，着力提升高端商务商贸产业发展层级，使之成为支撑全区发展的战略引擎；加快发展文化创意和休闲旅游、电子商务和现代物流业产业，为全区产业结构优化、经济转型升级提供战略支撑。存量制造业按照二三产融合发展的思路，淡化产业边界、加快转型发展。

#### 1. 推动信息软件产业升级发展

围绕“做强特色产业、夯实产业基础；做大优势产业、扩大产业规模；培育新兴产业，实现可持续发展”目标，进一步提升软件和信息服务业（互联网）产业发展能级。巩固提升通信服务产业、服务外包产业为主的传统产业集群，带动产业上下游企业协同发展，保持行业领先地位；加紧壮大云计算、文化创意、信息安全、电子商务和集成电路等优势产业，

促使相关领域企业加速聚合，形成若干具有较强竞争力的产业组团；布局培育大数据、物联网、互联网金融、移动互联网和智慧制造研发等新兴产业，做好前沿技术的预研与储备，形成新的经济增长点。

到 2020 年，主导产业保持持续较快增长，产业质量效益同步提升，软件和信息服务业销售收入超过 3000 亿元，软件产业面积达到 850 万平方米，涉软企业总数达到 1200 家，培育年销售收入过亿元企业超过 80 家，国家规划布局重点软件企业、上市或挂牌企业、计算机系统集成一级资质企业数量大幅提升，全面具有国际竞争力、智慧型“中国软件产业第一基地”。

（1）通信服务产业。发挥华为、中兴两大通讯巨头的引领作用，引进、培育本地通信软件企业，形成完整的通信服务业产业链，打造通信服务产业集群。以 4G、5G 网络建设为契机，引进国际国内一流通信企业，建设具有全球竞争力的中国通讯软件产业第一基地。打造全国软件产业公共服务平台，提升软件谷信息应用领域的核心价值，重点发展软件开发、嵌入式系统软件、集成电路设计等优势产业门类，带动全区产业转型和结构调整，促进通讯技术和网络技术向国民经济各个领域渗透和融合。

（2）信息（互联网）服务产业。把握“互联网+”发展新趋势，加快推进云计算、物联网与大数据、移动互联网等新兴服务业态，打造“国际化、高端化、品牌化、特色化”的信息服务业集聚区和示范区。以南京超级云计算中心项目为载体，加快发展云计算产业，重点推进与 SAP、IBM 等知名企

业的技术合作。以亚信数据、瑞中数据等企业为重点，加快发展大数据产业链。鼓励天溯自动化、吉美思等企业承接并实施物联网应用示范工程，探索发展物联网产业。把握 4G 组网巨大的市场空间，加快发展 APP 应用供应商、移动应用平台提供商等移动互联网产业。以国瑞信安、中新赛克等企业为重点，加快发展信息安全技术产业。以怡化、金证、金农信息等企业为重点，探索发展移动支付、人人贷、众筹融资等互联网金融产业。

（3）服务外包产业。依托枢纽交通优势，发挥润和软件、东软、富士通南大等骨干企业的集聚辐射效应，大力发展软件信息技术外包、业务流程外包、知识流程外包等服务外包产业。积极吸引国际知名服务外包公司落户和跨国公司的业务转移雨花，主动承接全球离岸服务外包业务，做大做强有国际知名度、竞争力和公信力的服务外包平台，培育扶持面向国内外资企业、欧美和日韩市场的软件外包出口基地，实现外包业务由 ITO 向 BPO 和 KPO 的转变，逐步提升服务外包层级。服务外包执行额年均增长 15%以上。

## **2.加快高端商务和商贸业布局**

通过城市化建设带动，加快发展总部经济、现代金融、知识产权服务等高端商务业，加快布局商贸综合体、专业市场，提升商务商贸业发展层级，打造一个市级中心（南站高铁枢纽经济区），三个区级中心。三个区级中心包括：“两桥”新中心、安德门地区中心、莲花湖商业中心，从而形成市级、区级、社区三级商务商贸中心体系。南站高铁枢纽经济区主要大力发展枢纽型商务商贸中心和总部经济发展基地，

加快推进绿地之窗、证大喜马拉雅、金轮国际等项目建设，吸引国内外大企业以及在行业中处于领先地位的省内外民营企业总部入住，增强南站高铁枢纽经济区辐射带动功能和综合竞争力；“两桥”新中心主要依托软件谷着重发展知识产权服务、电子商务业等，同时围绕软件谷服务需求，通过铁心桥-西善桥片区整体升级改造以及秦淮新河观光带建设，打造集休闲、娱乐、健身、餐饮、观光于一体的特色商务商贸街区；安德门地区中心主要依托长虹路、安德门、凤台南路改造，发展楼宇经济、都市商贸等高端商务商贸产业；莲花湖商业中心主要依托雨花国际汽贸城、板桥市场群等大项目带动，集聚人流物流逐步形成。到2020年，全区社会消费品零售总额突破500亿元，商务商贸设施总面积累计达到800万平方米，南站高铁枢纽经济区发展成为南京第三个商业中心，成为重要的枢纽型商务中心和总部经济发展基地。

### **3.加快发展文化创意和休闲旅游业**

促进文化产业集聚发展，顺应“互联网+”、“文化+”发展趋势，推进文化创意与科技、旅游、商贸深度融合，着力在数字内容研发生产（含动漫游戏、数字教育）、互联网信息服务（含移动互联、电子商务）、数字新闻出版三大领域，培育新兴文化业态，形成全省领先地位。优化产业功能布局，打造“软件谷核心区文化科技融合功能区”、“南站枢纽区文化商贸功能区”、“开发区数字新闻出版功能区”和“牛首山-天隆寺文化旅游功能区”。高标准推进江苏国家数字出版基地（南京园区）建设。通过市场化、专业化运作重点打造5个以上特色文化产业园区。通过城市更新改造拓展产业发展空间，

建设一批有历史记忆和地域特点的创意街区。培育骨干文化企业和示范性文化创意“众创空间”。培育发展休闲旅游。依托天隆寺—花神庙大景区规划建设，充分利用雨花自身生态资源优势，将文化与自然景观相融合，以文化、生态、旅游、休闲为特色，打造城市文化旅游精品区和健康养老体验区。加快推进天隆寺复建、牛首山北坡、菊花台文化主题公园、文莱小镇等项目，加快开发板桥新城、秦淮新河沿岸和牛首山-将军山风景区生态旅游资源，逐步完善区域功能配套。到2020年，文化产业增加值实现翻番，新兴文化业态占比达60%以上，年接待游客1000万人次。

#### **4.大力发展电子商务和现代物流产业**

加快传统专业市场优势与软件（互联网）产业的深度融合，完善电子商务配套支撑体系。引导电子商务平台企业、服务企业、专业网商和传统企业电子商务公司等向园区（楼宇）集聚，打造中小电子商务企业孵化器。依托雨花交通枢纽优势和软件产业集聚优势，落实大型物流基地的建设，并争取吸引更多的物流企业入驻，创建智能立体仓储、智能配送货场、物流商务指挥中心、智能停车场、配套商务区等多功能物流园区。以苏宁、京东、千米网、天天买等电子商务龙头企业为依托，重点引进亚马逊、阿里巴巴、eBay、淘宝、南京市进出口商会等国内外龙头企业和交易平台，加快发展电子商务物流集聚区，重点打造苏宁物流园区、京东现代服务业产业园、跨境电子商务产业园等大型的专业园区。依托板桥建材市场群、弘阳家居装饰城等商贸基础，以现代运输业为基础，以新兴信息技术为支撑，推动集系统化、信息化、

仓储现代化为一体的现代物流智能化发展，努力打造现代化智能物流示范基地。鼓励有实力的电商企业参与跨境电子商务试点工作，规划建设跨境电子商务产业园区。

## （二）优化产业发展布局

坚持“产城融合、全域统筹、一体发展”的理念，充分考虑沿山、沿水、沿景发展实际，“十三五”产业规划主要考虑按照“一谷三片区”推进，打造四大产业发展平台。

### 1.软件谷核心区——软件（互联网）产业集聚区

以规划面积 70 平方公里的软件谷为载体，通过软件产业的创新发展带动全区各功能区协同发展，积极承担起南京“建设更高标准的中国软件名城，向世界软件名城迈进”的核心重任。根据控详规划和城市设计，推进软件谷三大功能板块联动发展。北园：依托华为、中兴、宇龙、步步高等重点企业，以现代通信服务业为基础，建设具有全球竞争力的现代通信产业基地。整合公共服务平台资源，积极打造全国领先的软件产业公共服务综合平台。南园：以下一代移动通信、移动互联网、物联网、三网融合等前沿产业为引领，着力引进国际软件产业研发总部，打造国内一流的技术研发中心和产业拓展基地、国际软件企业研发总部集聚区。西园：重点发展数字新媒体、互联网技术、电子商务、互联网金融、智慧制造、工业机器人、文化创意产业，打造全国一流的数字服务产业基地、智慧制造产业基地和适合小微企业创业孵化、创新技术、创意发展的集聚区。按照“谷中园”的建设思路，在软件谷中布局建设一批具有互联网特色的“园中园”，通过宽带光纤、WIFI 等技术打破物理性的空间限制，形成“虚

拟智慧园区”。

## **2.“两桥”片区——软件和配套服务产业集聚区**

“两桥”地区充分依托河西新城、南部新城和主城区的优势，发挥衔接雨花南北两端的枢纽作用，全面再造雨花新中心。通过基础设施完善、生态景观提升、产业融合发展、公共设施配套，不断推进旧城更新改造，全面实现城市功能的升级，重点发展城市高端服务、产业配套服务和文化休闲娱乐功能，着力打造软件产业承载区、高端商贸服务区和环境优良宜居区，打造中央活力区，与软件谷北园、南园、西园错位互补发展。重点推进“两桥”地区综合服务中心、高标准建设智慧型社区建设，高起点发展软件产业和配套服务产业，建成一批具有支撑带动功能的产业载体和城市综合服务系统；以引进和投资绿色、智慧等公共服务设施的建设、运营、管理为契机，积极培育基于“互联网+”引领的现代商业服务业和智慧产业；大力发展与城市、社会、民生息息相关的商业地产、现代商贸和社区生活等产业。

## **3.南站片区——高端商务商贸业集聚区**

加快南站高铁枢纽经济区建设，着力打造南京城市副中心。统筹规划建设换乘便捷、环境优美的城市综合功能空间，以高端商务商贸、文化创意、信息技术咨询、健康服务、旅游服务等为重点，着力引进相关产业集聚发展，助推南站商务商业圈的构建，提升南站地区的服务功能和城市品质。承接南部新城规划，加快商务中心居住及配套设施建设，基本实现由枢纽中心到服务中枢，再到智慧新城的转变，成为具有国际水准的现代化都市新中心。加快推进证大喜马拉雅中



心、绿地之窗等重点商贸项目建设，进一步完善中高档餐饮、娱乐，形成品牌聚集、业态丰富、功能齐全的综合性枢纽经济圈。以融入主城为目标，将南站核心区建设延伸至安德门等周边区域，加快安德门片区升级改造，推进雨花新村出新改造及社区综合服务中心建设，加快推进凤台南路两侧建材市场改造搬迁。

#### **4.板桥片区——现代物流集聚区与制造业转型发展区**

包括板桥街道、板桥新城、梅山街道，依托南京“南大门”的区位优势，有序推动片区整治、重点企业搬迁改造和产业转型升级，打造成为集“产业区、生活社区、游憩区”三位一体综合新城，重点发展现代物流业、电子商务业，加快推进传统产业业态提升，全面提升产业发展层级。加快板桥物流园建设，创建智能立体仓储、智能配送货场、物流商务指挥中心、智能停车场、配套商务区等多功能物流园区。加快研究出台梅山地区工业布局调整规划，严格执行区域限批政策，有序推进梅钢配套工业搬迁及片区布局调整与环境整治。加快板桥新城区域商务商贸业发展及公共服务设施建设，有序推进板桥新城南部地区城中村拆迁。

#### **（三）全面推进软件谷建设**

按照“产城融合”的发展思路，进一步聚焦政策、聚焦资金、聚焦资源，提升软件谷建设品质、加大本土企业培育力度和加强软件谷品牌建设，将软件谷建设成为集产业研发办公、居住生活、商务商贸、餐饮购物、教育医疗、休闲娱乐等功能于一体的现代化专业园区。到2020年，70平方公里软件谷全面建成布满，软件产业规模全面扩大并覆盖全区，

产业发展承载能力、发展质量实现新的跨越。

### **1.全面提升软件谷建设品质**

以提升产业配套能力为目标，加大各类基础设施、公共平台建设力度，打造适合软件产业发展的“软件城”。加快北园内部路网微循环建设，承接南站高铁经济枢纽区的空间延展，北园内“江苏创业大街”等众创空间载体及商务生活配套设施逐步完善。全面拉开软件谷南园建设框架，以绿色生态用地为基底，形成组团式的空间布局，合理安排软件创业孵化器、加速器和中试用房、人才公寓、总部配套基地等载体的建设比例和建设时序。有序推进软件谷西园提档升级，加快推进城市森林城中村拆迁及配套设施建设，强化滨江产业带景观带的提升。注重串联大板桥与河西、江宁的交通通道建设，整治主要地块及道路的绿化建设，全面提升片区形象。逐步增设商场、酒店、学校、医疗机构等城市配套服务机构，提供商业化服务，继续推进配套人才公寓的建设工作，创造谷内优质的工作、生活环境。加强土地需求调控，盘活存量土地资源，推进建设用地“二次开发”。推动三园联动发展，实现园区间资源共享、优势互补，创新发展和特色发展。

### **2.全面加大本土企业培育力度**

以新出台的《雨花台区关于进一步加快软件和信息服务业发展的政策意见》（雨委发【2015】33号）文件为统揽，持续加大财政投入力度，扩大软件和互联网企业的受益面。通过举办企业沙龙、组织政策解读会、召开企业座谈会等形式，帮助企业更好地捕捉和交流各种优惠信息，最大限度释放改革的红利。发挥好各种政务平台功能，构建更为便捷高

效的服务体系，提高政策执行效率。提升园区服务团队专业化水平，加快实现从提供手续办理、问题协调、政策咨询等基本服务，向提供创业辅导、人才培养、产学研对接、知识产权交易和保护等更高层次服务的升级。继续将扶持本土高成长企业快速发展列为提升软件和信息服务业规模质量同步发展的重要举措，探索“政府引导、企业跟进、优势互补、良性互动”的本土企业发展道路。制订本土高成长企业年度培育计划，力争每年新增 10 家左右的本土高成长企业。给予本土高成长企业适度政策倾斜，确保将主要资源优先、及时、足额供给有潜力的优质企业。

### **3.进一步提升公司化运作水平**

以企业管理现代化、项目运作市场化、资产运营专业化为目标，不断提升公司化运作水平。健全制度支撑体系，按照“小管委会、大公司”的改革思路，引入现代管理理念，牢牢抓住产权制度这个根本，加快建立更加科学、规范的现代企业管理制度，充分发挥制度的活力和效力，推动软件谷发展公司更加健康、良性运转。强化“企业化、市场化、专业化”运作，进一步完善“财政注资、运作项目、形成资产、覆盖贷款、良性循环”运作模式，推进以谷发展公司为平台、以国有资本为引导、股权多元参与的混合所有制方式，广泛吸纳民营资本、社会力量参与园区开发建设。进一步完善发展公司科学决策制度体系，完善国有资产管理机制，逐步实行集团化资源整合，为公司上市做好准备。健全资本支撑体系，进一步破解融资瓶颈，开拓融资渠道，采取直接融资与间接融资相结合的方式，加强与银行机构、证券机构的合作交流。

探索建立各类产业发展基金,聚焦和培育新的经济增长点,推动产业升级和转型发展。

#### **4.全面加强软件谷品牌建设**

进一步明确软件谷的战略目标和愿景,以打造国际化、高端化、品牌化的中国第一软件产业基地为目标,加快建设创新要素集聚、创新能力突出、创新文化引领的国际一流新兴产业基地。实施品牌营销战略,通过管理品牌输出扩大在国内、国际的影响力,以清晰的定位和优越的产业环境,创造和塑造“雨花软件”品牌,充分利用媒体、活动、峰会或论坛等,有目标、有策划地强化宣传,全面开展远距离、跨区域传播,提升区域品牌美誉度、知名度和影响力。实现更高水平的国际化,突出产业链招商引智,注重吸引国际软件及信息服务巨头,加快集聚高端软件企业,吸引全球软件 500 强、中国电子信息百强企业进驻软件谷,建立国际软件企业研发基地。突出产业链招商,以软件谷核心产业链为中心,以产业战略规划为指导,认真梳理和筛选目标企业类型,有重点地引进具有引领效应的引领型企业,以及能够承载主要价值的骨干型企业,尤其要重点引进和培养中小型创新企业。集聚创新创业人才,形成创新能力突出、业界有突出影响力的创业企业集群和高层次人才集群。

#### **(四) 切实提升自主创新能力**

抓住用好苏南国家自主创新示范区建设和科技体制综合改革试点等重大机遇,发挥企业创新的主体作用,大力推进大众创业、万众创新,促进创新型经济加快发展。到 2020 年,创新型城区建设取得重要进展,创新驱动发展的体制机

制基本建立，自主创新能力显著增强，创新成为经济发展的主引擎，主要创新指标力争达到创新型国家和地区中等以上水平，研发经费支出占 GDP 比重提高到 3.7%。

### **1.深化科技体制机制创新**

强化科技同经济、创新成果同产业、创新项目同现实生产力、研发人员创新劳动同其利益收入“四个对接”，促进科技创新与经济社会发展紧密结合。加快构建以企业为主体，市场为导向，政产学研金介“六位一体”的协同创新体系。推动政府职能从研发管理向创新服务转变，加快发展产业基金、产业引导基金，放大财政资金杠杆作用，引导多元资本投入，完善科技资金使用机制。积极开展科技金融结合试点，大力发展天使投资、创业投资，整合各类科技金融资源，发展科技中介服务，鼓励和引导更多的社会资本投入科技创新创业。深入推进知识产权强区建设，加强知识产权保护，推进科研成果和知识产权处置权和收益权合理分配试点，鼓励以技术转让、技术入股或技术咨询等多种形式开展技术合作。“十三五”期间，力争完成产学研合作项目 200 个以上，自主知识产权数超过 1000 件，软件产品认证数超过 1000 件，软件企业认证数超过 400 家。

### **2.汇聚科技创新创业人才**

积极落实国家“千人计划”、“万人计划”、省“双创”计划等重点人才工程。全面对接南京市打造三个“人才之城”和建好四支“人才新军”的战略部署，加强企业的自主创新能力建设，推动创新政策、创新资源、创新人才向企业集聚，打造以科技顶尖专家、创新型企业家和高层次创业人才为骨干的创新

团队，支持一批青年大学生创业。把人才资源开发放在科技创新最优先的位置，完善和优化人才考核、准入退出、资金使用等机制，着力培养既通科技又懂市场的复合型创业创新人才。大力发展“众创、众包、众扶、众筹”空间，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资之间的相互结合，为小微创新企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。加大创业创新人才培养开发力度，坚持数量与质量并重、引进与培养并重、规模与效益并重，科学评估引才育才绩效，关注人才企业落地孵化后的成长性与贡献度。完善人才引进、培养、评价、激励保障等机制，为各类人才提供就业、居住、生活、医疗、子女教育方面的便利措施和优质服务。“十三五”末，培育创新型企业企业家 13 人以上，引进高层次创业人才 85 人以上，引领 1000 名青年大学生创业，涉软从业人员 24 万人。

### **3.优化科技创新载体布局**

高效配置创新资源，进一步优化园区规划，切实增强科技创新优势。按照政府主导和“整合集成、突出特色、共建共享”的发展思路，深化南京高校院所和本地企业开展应用技术二次开发、技术熟化孵化、小试中试、产品试制、工艺改造等应用性技术联合研究，推进科技成果转化。以软件谷为主要载体，强化公共创新服务平台建设，加快建设融信息交换、要素交融、合作交流、成果交易等功能为一体的科技公共服务平台，重点加快建设一批重大工程技术平台，科技人才实训平台、知识产权服务平台、投融资服务平台、技术和知识产权交易平台等。大力支持企业并购、合资、参股国际研发

企业或设立海外研发中心，开展国际研发合作。到 2020 年，形成较为完备的公共服务体系，形成一批拥有自主知识产权，占领核心技术和技术标准高地的科技型大企业大集团，高新技术企业、创新型企业数达到 150 家。

## **（五）构建开放型经济新格局**

### **1.提高利用外资综合效益**

创新利用外资方式，提升国际资源配置能力，积极探索招商代理模式，探索将外资研发机构纳入区域创新体系，支持外资研发机构实施或参与实施科技计划项目、组建或参与组建产业技术创新战略联盟。拓展国际化招商领域和水平，引导外资向高端商贸综合体、金融业、信息服务与信息消费业、生态旅游与健康养老业等高端商务商贸业投资。加快集聚高端软件企业，吸引全球软件 500 强和中国软件百强企业、国内外高端研发机构进驻软件谷，建立国际软件企业研发园。建立利用外资科学评价体系，提升利用外资水平和效益。“十三五”期间，合计利用外资突破 8 亿元。

### **2.加快对外贸易优化升级**

推动外贸向优质优价、优进优出转变。坚持高水平“引进来”和大规模“走出去”，全面营造市场化、法治化、国际化营商环境，加快构建全方位开放新格局，提升开放型经济规模和质量。加快实施走出去战略，建立境外投资服务体系，积极支持企业扩大技术密集和服务密集产品出口，着力扩大先进技术、关键设备和重要零部件的进口。继续提高一般贸易比重，力争服务贸易占对外贸易比重有较快提升。发挥出口对增长的促进作用，增强对外投资和扩大出口结合度，积极、

有序、安全开展对外投资合作，引导有实力的企业和个人到海外整合和延伸产业链，提高华为、中兴等大型企业在全球范围内配置要素资源的能力。加强企业品牌建设，鼓励软件骨干企业通过国际 CMM/CMMI 以及 ISO9000 等认证。“十三五”期间，合计实现外贸出口总额 100 亿美元以上。

### **3.积极拓展国际交流与合作**

利用南京与世界各国相关城市建立的友好城市关系，重点深化与欧美在经贸、科技、环保等领域合作，发挥好南京软件产业博览馆、南京软件国际合作交流中心、南京市软件和信息服务业创业投资引导基金、中以（南京）智慧园、江苏创业大街等资源效应，继续举办软件企业家沙龙、归国人员联谊会、国际软件创意大赛、软件人才峰会、创业大赛等各种学术研讨交流活动。深化国际交流合作，全面推进企业国际化、人才国际化、城市国际化。抓住国家实施“一带一路”战略等机遇，主动融入全球创新网络，加强与世界创新型国家和地区的全方位科技合作与交流，促进软件谷园区、企业与世界著名高科技园区、企业间建立稳定的合作关系，集成现有各类资源，建设开放型、多领域，面向雨花重点产业的科技合作交流平台。

## **二、以“两桥”建设为引擎，实现城市环境更美**

### **（一）完善城市建设规划体系**

优化城市规划服务功能，引导和推动全区城市化与城市现代化建设。以国民经济和社会发展规划为依据，稳步推进“多规融合”，强化城乡建设、土地利用、环境保护、综合交通、社会事业等各类规划的衔接，实现优化空间布局，促进



空间资源、土地资源、资金和政策向重点地区、重大项目倾斜，提高政府的空间调控和治理能力。充分发挥城市规划的引领作用，加强存量规划研究，加强全区特色资源的统筹规划，加强重点区域的城市设计，加快“两桥”片区控详修编、安德门地块城市设计、软件谷西片区提档升级规划、天隆寺-花神庙文化旅游区规划、城市森林地块策划与规划以及软件谷配网规划等专项规划编制工作。建立各部门规划协调机制，加强规划实施多方监督，建立合理有效的政策评估机制，聚焦战略空间、营造有利于规划实施的宏观政策环境。

## **（二）全面拉开“两桥”改造框架**

以建设“智慧两桥”为目标，突出科学规划、集约发展，加快推进“两桥”城市更新步伐，融入南京主城区及河西-南站区域发展轴，把“两桥”地区重塑成该片区综合服务新中心、软件谷的产业服务中心以及生态低碳的宜居新城。到 2020 年，主要建设框架全部拉开，核心区与重要节点全部建设，完成投资总额 200 亿元，新增建筑面积 120 万平方米，并布局城市改造覆盖大板桥和梅山地区。

### **1. 优化规划区的空间结构**

坚持高起点规划引领，形成“一带三轴、一核三心”的空间布局结构。一带：以秦淮新河百里风光带、岱山郊野公园作为规划区的生态本底与人文景观纽带，将自然人文和生态要素融入城市空间布局。依托山水格局，打通内部地块至秦淮新河、岱山等重要景观资源的绿色生态廊道，重塑规划区的山水格局。三轴：规划延续现有的宁丹公路公共服务设施带，沿龙翔大道形成串联南站地区、河西鱼嘴地区的东西向

城市主要发展轴带，沿兴梅路、管道路形成联系龙翔片区、岱山片区的南北向发展轴。一核三心：设立一个地区级综合服务中心以及三个次一级的服务中心。结合龙翔大道与华新路城市主要发展轴布置商务、商业、休闲娱乐和商住综合功能，打造“两桥”地区的综合服务核；沿秦淮新河，与韩府山隔河相望设置滨水研发中心，成为高铁进入南京展现科技航标的第一窗口；在机场二通道与秦淮新河交界处设置河湾标志中心，对接南园特色研发中心，形成南部门户；在岱山片区 205 国道交接处结合轨道 7 号线岱山站形成岱山社区服务中心；结合岱山生态修复，打造岱山森林公园，与牛首山风景区、将军山风景区共同形成南京主城区南部的绿色廊道。

## **2.科学有序推进分区改造**

坚持整体改造，分片实施，滚动推进，科学有序推动“两桥”片区改造工作。积极推进土地整理与基础设施建设。以道路为重点，尽快拉开“两桥”片区道路框架，同步配套内部支路网，形成“三横五纵”的主干路系统及完善的次支路系统，加快建设龙翔路一期、机场二通道跨秦淮新河桥、梅苑南路等一批道路。全面推动龙翔路沿线及龙翔启动区的更新改造，推进土地整备工作。重点打造“两桥”综合服务中心、滨水研发中心、河湾中心等一批具有支撑带动功能的产业载体和城市综合服务系统。加快完善公共服务网络，推进完善商业金融、科技研发、文体、医疗卫生设施等城市公共服务系统建设。着力提高市场化运作水平。围绕建设新区、经营城市的目标导向，制订绿色、智慧、人文开发建设导则，制订完整的企业营销策划方案，创新商业模式，引进优质资源参

与“两桥”开发建设。建立完善的项目投资评估机制，有效防控风险，提高投资收益。

### **（三）加快完善城市基础设施**

#### **1.加快构建交通枢纽优势**

构建多层次对外交通体系，整体提高雨花的城市辐射力和区域影响力。重点构建与雨花发展相适配的城市交通，形成国际、城际、都市圈、市域“四位一体”的大通道格局，推动南部新城核心区枢纽地位提升、枢纽功能升级、枢纽空间拓展。推进产业基地与中心城区、河西板块间的城市公共交通建设，重点建设滨江大道、中兴路、机场二通道、龙翔路以及凤汇大道、管道路等道路，加强与主城、河西、江宁地区以及空港的联系，加快形成形成“五纵八横”的道路框架，打通对外交通瓶颈，形成网络完善、布局合理、运行高效的复合型快速交通走廊。

#### **2.提升公共出行服务水平**

强化重点地区与节点公交配套服务，提升公共出行效率和服务水平。加快公交场站建设，针对特殊需求发展特色公交线路，增设板桥大道、梅苑南路、莲花湖等秦淮新河以南地区的公交首末站，优化调整公交线网，构建公交专用道网络体系。优化公交站点设置，“两桥”地区和板桥新城地区等人流相对均匀聚集区域，要缩短各个的站点距离；软件谷和雨花经济开发区等人流分散聚集的地区则重点推进“大站快车”和“园区内部公交循环”结合。推进与轨道交通衔接的一体化换乘设施建设，优化轨道交通沿途站点设置及配套设施建设，重点推进安德门、天隆寺、软件大道及花神庙等地铁站

隧道出口规划建设，缓解交通压力。

### **3.加快完善市政公用设施**

优化公共服务、市政设施布局，高标准、高起点规划建设智能化基础设施，加快水、电、气等基础设施改造步伐，实现现代化的城市基础设施全覆盖。推动“智慧雨花”基础设施建设，进一步完善数字城管建设，实现市、区、街三级综合联动指挥，加大通讯网络、信息基础设施和信息高速网络建设投入力度，实施“无线软件谷”计划。启动推进数字化地下管线信息系统建设。以现有雨污分流系统为基础，探索实施综合管廊化改造方案。在“两桥”地区、新建主要道路试点实施地下管线管廊化改造，并逐步推广、分布实施。加快网络化、智能化、数据库的建设，整合城市管理、社会治安、环境监管、防汛救灾、应急指挥等行政职能，建成跨部门、跨区域、信息资源共享的智慧政务体系。

## **（四）持续深入开展生态雨花建设**

### **1.深入推进节能减排**

实施严格的能源消费总量控制，优化能源消费结构，形成资源消耗低、环境污染少、资源利用高的经济社会发展新格局。重点推动工业、交通、建筑等领域节能减排，引导并推行清洁生产，加快设备更新和技术进步，开展 ISO14000 环境管理体系、环境标志产品和其他绿色认证。加强结构减排，严格控制高耗能、高排放行业新增产能。加快全区“三高两低”、“两高一资”企业关停并转步伐，全面实施燃煤企业脱硫脱硝工程，加大梅山钢铁及周边区域化工、冶金、建材等重点行业污染治理力度，全力推进工业企业实现全面达标排

放，有效控制污染物排放总量。加快实施工业企业燃煤锅炉（窑炉）改造、余热余压利用、电机系统节能改造工程，提高能源利用效率。优先发展城市公共交通，鼓励使用清洁交通运输工具，大力推广先进高效绿色运输方式。“十三五”期间，单位工业增加值能耗等主要指标达标。

## **2.加强环境长效治理**

严格环境执法力度。依法行政，严把项目审批关和验收关，严禁新上“三高两低”项目，严格执行产业政策和环保标准。加快长效治理体系建设。加快环境监测体系建设，构建完善的地表水、环境空气质量预警监测体系，加强降尘、工业烟粉尘、土壤等监测能力。加强环境应急机制建设、环境风险预测预警能力建设，完善突发环境应急体系和预案管理，建立各方参与、运转高效的应急联动机制。加强监察队伍建设，进一步完善环境联合执法制度，着力提高环境监察队伍的污染源监管、现场调查取证、排污量核定、污染纠纷调处和污染事件应急处置能力。加大信息公开力度。定期发布区域环境质量状况信息，对涉及公共环境权益的重大规划和建设项目，通过听证会、论证会、专家咨询或社会公示等形式保障公众的环境知情权、参与权和监督权。制定和完善公众参与的程序，发展壮大环境保护志愿者队伍，营造全社会共同治理环境的局面。

## **3.水环境综合整治行动**

加快水污染防治。组织实施《雨花台区水环境综合规划》，加强防洪排涝基础设施建设，重点对骨干河道、丘陵山区撇洪沟进行堤防加固，对排涝工程进行升级改造，使防

洪除涝达到城市设防标准。加强辖区内长江沿岸、秦淮新河、板桥河、南河等主要河流的水面、沿岸环境的整治，开展重点河道底泥疏浚、水质净化和生态护坡等环境综合整治，全面落实“河长制”管理模式，加强水利设施管理，确保水利工程运行良好。加强河道蓝线管理，切实保护河道以及堤防范围占地，加强水行政审批和执法，确保正常水事秩序。加快推进污水处理厂尾水深度处理和资源化利用，建成污水收集处理体系，力争实现污水管网全覆盖，省水环境功能区断面、市控断面、市小康水域功能考核断面水质达标，完成排水达标区建设。加强饮用水源保护，重点推进水源有毒有害物质监测与控制，提高饮用水源水质达标水平。到 2020 年，区域主要河流无劣 V 类水质，地表水环境功能区水质达标率超过 80%。

#### **4.开展生态人文走廊建设**

挖掘雨花特色，凸显山水格局。优化城市绿地布局，推进城市景观林、城区公共绿地、环城绿带和沿江、沿湖、沿河、沿路生态防护林建设，提升绿色雨花建设水平。提升公园绿地的服务水平，扩大城市绿地总量，加强郊野公园建设和环境整治，推进绿色生态工程建设，推动城市公园、社区公园的建设和提档改造，重点完成秦淮河风光带、三桥湿地公园等项目的建设。保护历史资源，彰显名城文脉。对区内明城墙外廓线，即经夹岗门、凤台门、安德门到小安德门段，以绿廊等形式进行展现，凸显名城格局。结合大报恩寺遗址公园，打造中华路轴线延伸，整治雨花路、雨花台北门景观。努力打造“花神”文化品牌，深入挖掘“落花如雨”和“花神庙”

的文化内涵品质。

### **三、以富民惠民为根本，确保百姓共享发展成果**

#### **（一）持续增加城市居民收入**

##### **1.积极促进就业创业**

实施积极的就业政策，响应“大众创业、万众创新”的号召，营造良好就业创业环境。建立健全政府引导、社会共建相结合的创业就业促进和指导服务体系，全面落实普惠就业创业扶持政策，建设创业孵化基地，提升创业服务水平，完善创业扶持政策，鼓励以创业带就业，实现“全面就业、积极创业”战略的全面铺开。进一步发挥小微企业吸纳就业主渠道作用，建立完善的中小企业贷款担保体系，激发劳动者的自主创业积极性。推动人力资源产业园建设，促进人力资源服务业拓展，加强人力资源信息服务建设。推进终身职业技能培训，推进高技能人才公共实训基地建设和管理，推行工学结合、校企结合的技术工人培养模式。完善就业服务机制，重点解决好新生劳动力、就业困难群体、农村富余劳动力、农村转移劳动力就业问题。“十三五”期间，实现新增城镇就业 43000 人，完成各类职业培训 25000 人次。形成面向市场、运行有序、管理高效、覆盖城乡的职业技能培训和人才评价机制。

##### **2.稳步增加居民收入**

落实收入分配调节政策措施，全方位、多渠道增加居民收入，鼓励劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配，鼓励群众通过投资积累资产获取更多的财产性收入。积极推行企业职工工资集体协商制度，建立健全促进在职职工工资

稳定提高的收入内生增长协调机制。发展农村集体经济，增加农民财产性收入。调整优化收入分配结构，加快形成“中部大、两头小”的新分配格局，努力扩大中等收入人群比例。积极落实最低工资和工资指导线标准，健全低收入群体社会保障标准动态调整机制，合理提高保障标准和补助水平，确保实现低收入居民基本生活有保障、经营就业有门路、工作劳动有报酬。在农业剩余区域发展现代农业、适度发展生态旅游农业，放大发掘农业产业附加值，加快推进板桥农业生态园建设发展，引导农民从事花卉苗木生产、销售和农家乐，使农民在旅游休闲农业中受益。确保“十三五”期间居民收入与经济发展同步增长。

## **（二）提高社会保障水平**

### **1.不断完善基本保险制度**

推进社会保险全民参保登记，建立参保登记资源数据库，落实未参保单位和未参保人员的扩面征缴，确保各类法定参保对象应保尽保，基本实现各项社会保险动态全覆盖。全面实现企业职工养老、失业、医疗、工伤、生育保险统筹管理。落实企业退休人员基本养老金、城乡居民基本养老保险基础养老金以及被征地人员社会保障待遇正常调整机制。建立健全全民医疗保障制度，完善大病保险制度，健全居民基本医疗保险筹资机制和财政补助增长机制，稳步提高工伤、生育保险待遇。“十三五”期间，城镇职工五项保险新增参保 2.5 万人次，各项社会保险基金征收总额达到 50 亿元，城乡基本养老保险、基本医疗保险和失业保险覆盖率均稳定在 99%以上，职工医保和居民医保制度规定范围内住院费用



报销比例分别达到 85%和 75%。

## **2.加快完善住房保障体系**

建立健全多层次、宽覆盖、多功能的住房保障和供应体系，满足不同层次居民的住房需求，切实提升区域居住品质。加快高端商品房的开发建设，完善南站周边区域、软件谷西园和南园、板桥新城、西善桥等居住片区的规划布局，加快引进品牌房企开发建设，并以商品房开发建设带动区域环境建设，切实提升居住品质和城市形象。结合住房保障体系转型、城市片区开发、新型城镇化建设，加大全区棚户区改造力度。以“两桥”地区、长虹路片区更新改造为突破，推进棚户区危旧房改造及小区整治，逐步实现整治改造工作区域全覆盖，改造棚户区房屋面积 155.5 万平方米。加快保障性安居工程建设，新建保障性住房项目 84 万平方米。

## **3.建立完善社会救助体系**

构建更加有效的群众利益保障体系，实现由“保障生存”向“保障发展”转型。创新社会救助管理运行机制，打造诸多功能于一体的综合性阳光大救助平台。强化社会救助托底功能。坚持低保、特困人员供养、临时救助等基本生活救助与医疗、教育、住房、就业等专项救助相结合，积极开展救急难工作，完善主动发现、快速响应、综合救助机制，做到早发现、早介入、早救助。强化特殊群体服务，保障残疾人、困境儿童等特殊困难群体权益，积极发展体系健全、类型多样的社会救助和适度普惠的社会福利，落实特殊人群分类服务管理措施，建立健全政府、社会、家庭三位一体的社会关怀帮扶体系。着力提升转移性收入济困托底的功能，以低收

入困难群体为主要对象，继续加大扶贫攻坚力度，提升救助帮扶实效，增强困难群体和经济薄弱地区居民的自我发展能力，帮助其实现增收。

### **（三）推进基层公共服务均等化**

#### **1.促进教育均衡优质发展**

坚持教育优先发展，持续提升教育现代化水平，努力建成南京一流教育强区。全面优化教育布局，按照“城市功能、人口规模、学校布局、优质资源”四位一体原则，形成就近入学和就近享受优质教育相统一的教育新布局。重点完成雨花台区实验小学（东、西校区）、小行小学、宁南规划小学、古雄小学、中华中等专业学校、板桥中学三期等建设和扩建工程，加快推进软件谷小学、铁心桥马家店片区规划中小学和北部片区规划中学等建设工程。推进集团化办学，大力引进名校、名校校长及名师团队，加强教师培养、名师引进和考评工作，通过名校资源有效植入优化义务教育资源均衡配置。推进学前教育优质普惠发展，完善以区为主、区街共建的学前教育管理新机制；推动普通高中教育多样化发展，积极推动普通高中与高等院校合作与交流；推进职业教育多元办学、集约化发展，创建江苏省高水平现代化职业学校。到2020年，学前三年教育毛入园率达到100%，义务教育普及率、巩固率继续保持100%，高中阶段教育毛入学率保持100%，优质教育资源覆盖率达90%。

#### **2.推进文体事业繁荣发展**

基本建成现代公共文化体育服务体系，实施标志性文化设施提升计划，推进区级公共文化资源优化整合，建成全省

一流的区级文化大厦。加快公共文化场馆建设，完成民间抗日史料陈列馆等场馆整体提升工程，实现市、区、街、社图阅读管理通借通还“一卡通”服务。加快基层文化服务站点建设，加快形成“15分钟公共文化服务圈”。整合全区优质资源，打造一批城市文化休闲旅游精品项目，开辟一条佛教文化旅游专线，建设升级一批集展示、体验、科普等功能为一体的科技旅游场馆。力争实现文化发展主要指标和综合实力位居全省前列，努力把雨花建设成为文化遗产保护示范区、公共文化服务引领区、文化产业发展集聚区。巩固“10分钟体育健身圈”成果，努力构筑更加完善的公共体育服务网络，人均公共体育设施面积达到3.3平方米。大力发展体育事业，增加多层次、高品质体育产品供给，提升体育的综合效应。稳步提升青少年业余训练的质量和竞赛成绩，突出发展青少年足球事业。深入开展全民健身活动，体育人口占总人口比例达到68%。体育健身进一步融入市民生活，国民生活体质合格率达到95%。

### **3.加快构建现代医疗卫生体系**

深化医药卫生体制改革，全面推进综合医改，促进卫生事业改革发展提升，努力打造健康服务强区。健全基本药物采购、配送和质量安全监管机制，构建构建廉价、短缺药品供应保障体系。优化医疗资源布局，建成区域医疗中心，不断完善“15分钟健康服务圈”。推进雨花医院“二甲”医院创建。全面实施“院府合作”，建立区域医疗联合体，切实提高全区医疗技术水平。加快构建分级诊疗体系，规范医疗服务行为，改善医疗服务环境，优化医疗服务流程，保障医疗质量安全。

加强医患沟通协调，努力让人民群众便捷就医、安全就医、有效就医、明白就医。以全省“三个一”工程试点为契机，规范实施家庭医生制度。进一步落实政府主体责任，健全财政补偿机制。加强专业学科人才队伍建设，加大高层次人才引进和专业技术人员公开招聘工作力度。建立完善符合行业特点的薪酬制度，充分调动医务人员积极性。深入推进“智慧医疗”项目建设，完善区域卫生信息平台，不断拓展运用功能，提升区域卫生信息化水平。到 2020 年，确保省级示范社区卫生服务站规范化建设达标“全覆盖”。

#### **4.建立完善养老服务体系**

以养老体系优化提升、医养融合全面覆盖、社会力量广泛参与、产业规模显著扩大、市场运行充满活力为工作目标，加快推进新形势下养老服务体系建设，推动医疗卫生和养老服务相结合，打造养老服务工作“雨花品牌”，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、信息全覆盖，社会为主体、法治为保障，功能完善、服务优良、管理规范、标准统一的社会养老服务体系，实现以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务新格局。规范居家养老服务，符合政府购买居家养老服务条件的老人实现“应保尽保”。逐步建立社区卫生服务机构与社区居家养老服务中心无缝对接的服务机制，“智慧养老”融入市“养老服务信息平台”。大力培育发展养老机构，打造“三大片区、一个中心”的机构养老总体布局，即建成 1 个以敬老院为依托的区域性养老服务中心，打造雨花、铁心、板桥三大养老机构片区，逐步在全区开展老年人健康生活指导服务及老年康复、护理等服务，

打造“医养融合”服务品牌。加大财政补贴政策的落实和政策扶持，鼓励社会力量兴办养老机构。

#### **四、以法治建设为引领，实现社会文明程度更高**

##### **（一）加强法治化管理**

###### **1. 规范行政权力运行**

坚持依法行政，规范政府经济调节和市场监管行为，强化政府社会管理和公共服务职能，提高政府公信力。切实履行好地方政府的公共服务、市场监管、社会管理和环境保护职责，落实好依法作出的各项决策。继续深化行政审批制度改革，提高行政审批效率，推行网上电子审批，完善市、区（谷）和街道（园区）政务服务体系。规范行政执法，构建职能集中、管理规范、上下协调、运行有效的综合执法体系。加强对行政审批权力运行的监督管理，构建行政监管、信用管理、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的综合监管体系和监管机制。法治建设满意度保持在90%以上。

###### **2. 规范行政决策行为**

落实重大行政决策法定程序，健全重大行政决策公众参与机制和专家论证制度，设立区规划专家库，充分利用第三方社会参与，健全重大行政决策听证和听取意见制度。建立风险评估制度和后评估制度，重点进行社会稳定、环境、经济等方面的风险评估。强化落实决策责任追究，建立行政决策合法性审查制度，重大行政决策事项在作出决定前要交由法制工作机构组织实施合法性审查。健全重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制，坚决制止和纠正超越法定权限、违反法定程序的决策行为。明晰决策主体和决策实施单

位职责，建立重大行政决策全过程记录和立卷归档制度。

### **3.加强公众监督与法治惠民**

提升民主法治水平，建立区级综合执法、街道（园区）巡查监管的新体制，加大行政执法监督力度，全面实施政务公开，确保依法治区全面推进。深入开展法治街道、民主法治示范社区（单位）等基层民主法治创建活动，加大法治宣传力度，开展普法行动。大力推进“阳光复议”工作，进一步畅通行政复议渠道，提高行政复议的公正性、透明度和公信力。注重社会管理和公共服务，加快建设可持续的公共服务制度体系。设立基层法治服务单位，建设基层法治队伍，回应社会关切。加强市场监管，切实解决群众反映强烈的安全生产、食品安全等方面突出问题，维护经济社会秩序。扩大群众的知情权、参与权、监督权，实现以公开促公正。积极开展法律援助工作，加强劳动者权益保护、军人军属、低保和低收入等重点人群的法律援助工作，维护困难群体合法权益，促进社会公平正义。

## **（二）全面提升社会治理水平**

### **1.创新社会治理机制**

以深入推进全国社区治理和服务创新实验区工作为契机，全面提升社区服务管理水平。加强基层管理服务，扎实推进基层管理“六位一体”和社区“网格化”管理机制建设。加快推进“智慧社区”建设，整合市、区、街道、社区四级信息系统，建成全区民政、劳动保障、人口计生、文化、教育、体育、卫生医疗、综合治理等信息网络。创新社区管理机制，推进公共资源向社区集聚。完善社区服务体系，全面推行以

社区党组织为核心、居委会为基础、服务管理和综合治理机构为平台、社区民间组织积极参与的社区服务管理模式，建立社区 15 分钟服务圈。加强民主政治建设，坚持社区领导班子“公推直选”，广开民主监督和民意表达渠道，推进基层政务、居务公开，健全社区居民代表会议、议事协商等制度。深入推进社会稳定风险评估，进一步扩大稳评工作覆盖面，并建立健全稳评责任追究机制。

## **2. 激发社会组织活力**

完善政府主导、社会参与的基本公共服务多元化供给机制，鼓励社会力量参与，满足群众多样化需求。大力发展社会组织，推动政府行业管理、社会事务管理、技术服务等部分职责有序转移，建立健全以项目为导向的政府购买社会组织服务的常态机制。充分调动市场、社会组织、驻社区单位积极性，推动社区资源共建共享，开展志愿者活动。试点街道公共服务整体外包，社区用房不低于 1/2 用于社会组织开展公益性服务，推进购买社会组织服务。拓展社会组织服务领域，健全区、街、社区三级社会组织培育发展平台。加大购买社会组织服务力度，打造一批创新型示范社区。强化社会组织监管和评估，在社会组织从业人员培训、基地建设、公益创投、等级评估、公益服务项目的品牌、管理信息化建设等方面加大扶持力度，加强对境外社会组织准入、运营的监督管理。完善社会组织监督管理机制，建立政府监管、社会监管和社会组织自律相结合的监管体制。

### **（三）切实保障社会公共安全**

#### **1.推进社会矛盾预防与化解**

大力推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，深化大防控、大调解、基层基础三项建设，认真落实领导接访和包案制度，有效预防、及时发现、妥善处理各种社会矛盾和安全隐患。健全和完善社会矛盾纠纷排查调处网格化管理体系，实现对社会矛盾纠纷排查调处全覆盖。建立健全社会矛盾纠纷预防化解机制，着力化解征地拆迁、医患纠纷、劳动争议等与人民群众切身利益息息相关的矛盾纠纷。构建多级化解网络，建立健全利益诉求表达机制，努力把矛盾纠纷和隐患问题解决在初始环节。深化行政复议体制改革，完善仲裁体制机制。培育发展公共法律服务组织，推进各街道园区完成公共法律服务中心建设，完善法律援助制度与司法救助，保证人民群众都能获得及时的法律帮助。

#### **2.加强公共安全监管与应对**

强化食品药品安全监管，完善相关标准体系和风险检测体系，提升快速检测能力，实现食品药品生产全程跟踪和产业链全程可追溯。完善和落实安全生产责任和管理制度，落实安全评审制度改革，健全预警应急机制，加大监管执法力度。创新立体化现代化社会治安防控体系，建立健全更加注重源头预防、综合治理的社会治安治理模式。强化流动人口服务管理，建立有效的流动人口采集机制，创新保障房片区流动人口管理和群租房治理举措。做好自然灾害的防控和应急处置工作，加强应急管理机制、基础设施和专业队伍建设，构建覆盖安全生产、医疗救护、市政设施、疫病（疫情）防



控、污染紧急防控、森林防火、建筑工程、道路交通等领域的广泛的应急抢险救援体系，有效处置各类突发公共事件。“十三五”期间，人民群众对社会治安满意率保持在93%以上。

#### （四）全面提升人文素质

大力推进社会主义核心价值体系建设，利用党委中心组学习和各类干部教育培训，加强核心价值观的理论阐释解读。围绕“三个倡导”，策划开展各类生活化、接地气的群众性精神文明创建活动。探索有效运行的评价机制，引导社会组织弘扬核心价值观。持续推出“图说我们的价值观”、“讲文明树新风”公益广告，推动核心价值观传播有机融入公园、街道、小区、广场等载体，营造浓厚的生活情境和社会氛围。拓展微博、微信、手机客户端等网上传播平台，生动活泼地传播核心价值观。发挥各类基层宣传文化阵地和爱国主义教育基地作用，开展“勿忘国耻、圆梦中华”等群众性主题教育活动，使核心价值观内化于心、外化于行。深化好人评选宣传活动，通过“善行义举榜”、“道德讲堂”等渠道培育和挖掘身边鲜活典型，积极推荐“中国好人”、“南京好市民”和道德模范等各类市民楷模。深化文明城市建设，开展文明城区、文明单位、文明社区、文明家庭创建，完善城市文明市民督导团常态化督导机制，深入开展文明旅游、文明交通等专项行动。深化志愿服务工作，完善志愿服务长效管理和考核激励体系，推进社区志愿服务集中行动日制度，建立“菜单式”志愿服务工作平台。深化“诚信雨花”建设，加强政务诚信、社会诚信和司法公信建设，强化对失信者的制约，完善诚信红黑名单发布制度。深化未成年人思想道德建设，广泛开展

“我的中国梦”，“三爱”（爱学习、爱劳动、爱祖国）教育等主题教育和道德实践活动。

## **第四篇 保障措施**

### **一、全面深化综合体制改革**

加强改革顶层设计，统筹推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、党的建设制度等各项改革，充分释放政府机构改革、行政审批制度改革和区街体制机制改革的活力，着力推进紧贴雨花实际的重点改革内容取得重大突破。

#### **（一）推进重点领域改革取得重大突破**

理顺区谷关系、属地与园区之间的关系，增强共同发展的融合性和推动改革的自觉性。按照“小管委会、大公司”的改革思路，进一步优化内部机构设置和部门职能划分，全面深化软件谷发展公司体制机制的改革创新。研究实践“两桥”地区改造的思路理念、体制机制和运作模式，创新“两桥”改造市场化运作和企业化运营的商业模式，形成“两桥”地区改革创新的路径蓝图，增强谋划“两桥”发展、推进改革创新的积极性和主动性，敢于在重点难点改革领域和运作模式创新上啃硬骨头，实现“两桥”地区发展蓝图。借助区国资经营中心、软件谷发展公司、国开雨花公司等改革平台，利用政府撬动资金杠杆，探索创新股权融资、债权融资、项目融资、社会资本合作等新的融资方式。

## **（二）统筹推进其它领域改革落地生效**

进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能。根据国务院、省、市政府下放行政审批事项承接工作的要求，加强各部门承接能力建设，出台并规范相关事项清单。加大政府购买公共服务力度，健全相关制度法规，逐步形成购买服务机制。深化城市管理体制改革，引入市场竞争机制，完成环卫保洁、园林绿化、市政养护等领域的市场化改革。推进实施“政企分开、政资分开”改革，政府部门履行政府公共管理职能，国有企业按照现代企业制度实施市场化运作。构建生态文明建设制度体系，建立健全经济社会发展绿色评价办法。推动文化科技融合，加快文化产业发展。深化党的组织制度和干部人事改革，统筹抓好各类人才队伍建设。

## **二、强化政策支撑和保障**

### **（一）强化政策扶持引导**

认真研究、梳理各项政策，加强与省、市联系对接，把短期调控政策和长期发展政策有机结合起来，把各项政策细化、深化、落实到具体项目和工作中，加强政策协调配合、发挥最大效用，确保规划有效实施。研究出台加快软件产业发展、完善区域创新体系、拓展城市功能、推进民生事业发展等政策措施。转变财政专项资金使用方式，采取基金化、市场化运作模式，提高资金使用效益，更好地引导重点产业、重大项目发展。进一步整合财政专项资金，统筹用好产业类发展资金，吸纳国有资本和社会资本，与财政专项资金配套支持关键核心技术突破、重大装备研制和产业化项目。

## **（二）做好各类资金保障**

引导金融机构创新贷款方式，调整信贷资金投向，优化信贷资金配置结构。加快征信体系建设，改善融资环境，降低融资成本。主动争取国家开发银行政策性优惠贷款，积极稳妥申报发行债券。积极争取中央、省、市各级补助资金，加大对产业转型升级等支持力度。强化产业集群与各类金融机构对接，建立以政府资金投入为引导，社会、企业投资为主体，市场化运作的多层次、多元化的投融资体系。研究建立政府国资参股或控股的高科技风险投资基金，鼓励企业和科研机构联合组建股份风险投资公司，为中小企业提供技术创新资金和担保资金。

## **（三）增强项目支撑力度**

加大招商引资力度，坚持内资外资并举，充分发挥创洽会、金洽会、软博会等招商平台作用，着力引进和储备一批带动作用强、国际影响力大的大项目，健全重点项目储备库。加快培育经济发展新的增长点。完善项目推进体系和工作机制，对项目实施分类管理，扎实开展好跟踪服务。同时创新工作机制，克服征地地区建筑量大、用地产权关系复杂等各种困难，实施拆迁细则前置研究机制、会商决策机制及严格的跟踪审计制度，有效组织拆迁工作。抓好资源要素保障，积极争取用地计划，推进土地综合整治，加大增减挂钩指标争取力度，保障城市建设发展合理用地需求。以重大项目为导向优化用地计划指标分配、使用和管理，提高用地计划指标使用效率。

### 三、统筹专项规划及目标管理

#### (一) 强化规划引领作用

明确“十三五”规划在各类规划中的主导地位，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步厘清规划界限和层次，明确编制规划的领域和规划内容。强化本规划作为制定各类专项规划、年度计划及相关政策的重要依据，特别要加强约束性指标的衔接，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划明确的目标和任务，明确年度目标、工作任务和推进措施。紧紧围绕规划确定的发展目标任务，加强政策引导、项目支撑和资金统筹，保障目标任务圆满完成。

#### (二) 强化规划绩效评估

加强规划实施的统筹协调，强化动态管理，提高规划实施的效果。建立合理有效的政策评估机制，聚焦战略空间、营造有利于规划实施的宏观政策环境。定期组织开展规划实施评估。建立奋斗目标管理机制，把“十三五”总体规划的目标、任务列入年度单位及领导干部考核体系，加强对规划执行情况的检查监督。建立健全发展规划前期评估、中期评估和后期评估相衔接、定量评估与定性评估相配套、政府自我评估与第三方评估相结合的规范完善的规划评估体系，提高规划评估的客观公正性。重激励、硬约束、严执行、真问责，有效推进发展规划的落实。

## 四、切实加强干部队伍建设

### （一）加强党对经济社会发展工作的领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，切实加强对规划落实工作的组织领导。优化领导干部知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员、干部先锋模范作用。落实党风廉政建设主体责任和监督责任，全面践行“三严三实”，大力改进工作作风、提高工作实效和科学化水平，为“十三五”规划的实施提供坚强保障。

### （二）发挥人民群众团结奋斗的核心力量

贯彻党的群众路线，充分发扬民主，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，激发人民群众主人翁意识。完善党员干部直接联系群众制度，深入开展领导干部下基层“三解三促”等活动。完善政府重大决策听证制度、政风行风评议制度，发挥基层各类组织协同作用，实现政府管理和基层民主有机结合，拓宽社会利益表达渠道，营造宽松稳定、团结和谐的政务环境、社会环境。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善多党合作和政治协商制度，发挥好民主党派和无党派人士的积极作用。充分发挥工商联桥梁和纽带作用，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。积极引导宗教与社会主义社会相适应，引导宗教努力为促进经济发展、社会和谐、文化繁荣服务。