

雨花台区十九届人大

二次会议文件之一

# 政府工作报告

区人民政府代区长 李方毅

2023年1月2日

各位代表：

现在，我代表雨花台区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2022年工作回顾

2022年，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，紧扣“全面创新、全域高新”目标定位，全力打造新滨江、建设数字城，有效应对疫情冲击、极端高温、电力保供等严峻挑战，顶住了经济下行的巨大压力。预计地区生产总值增长1.5%，全社会固定资产投资增长13%，一般公共预算收入还原留抵退税后完成96.8亿元，社会消费品零售总额完成716亿元，实际利用外资3.7亿美元，外贸进出口总额350亿元，用持续奋斗交出了经济社会发展的合格答卷。

**数字赋能，产业发展实现新提升。**以数字经济为引领，坚持“软硬结合、双轮驱动”，规上数字经济核心产业营收占比超30%，“数字经济看雨花”成为闪亮名片。主导产业点燃新引擎。软件和信息产业继续领跑，全年预计实现软件业务收入2600亿元，占全市比重超35%，集聚涉软企业3700余家、软件从业人员33万人。新成立工业软件和元宇宙两大产业联盟，软件谷通过首批江苏信创产业先导区验收，加快创建首批中国软件名园、江苏数字经济创新中心。制造业“智改数转”<sup>[1]</sup>卓有成效，推动企业“上云上网”<sup>[2]</sup>，集聚智能化数字化技改项目企业24家、星级上云企业10家。项目推进跑出加速度。9个市重大计划新开工项目全部开工，120个区人代会项目完成投资378.4亿元。围绕主导产业和龙头企业绘制产业招商图谱，举办重点招商活动13场，荣耀软件、豪威集团华东总部等一批项目成功落户。全年签约亿元以上项目102个，项目投资总额720亿元。市场恢复稳住基本盘。加大助企纾困力度，帮助解决供应链、资金链、人才端等方面问题。全年减税降费超30亿元，为2271家小微企业和个体工商户减免租金9551万元。全年新增企业6221户，同比增长1.8%，增幅全市第一。推动市场复苏回暖，举办促消费活动18场，打造消费场景79处，发放汽车消费补贴1000万元，引进虎头局、哪吒等35家品牌首店。

**创新引领，转型升级增添新动能。**坚持科技创新、金融赋能协同发力，在全市率先争创科创金融改革试验区，双创示范基地建设和科技企业孵化器工作获省政府督查激励表扬。创新

主体持续壮大。完成科技型中小企业市级入库 2161 家，高新技术企业总数预计破千家，数量居主城第一。累计培育制造业单项冠军企业 3 家、专精特新“小巨人”<sup>[3]</sup>企业 12 家、专精特新中小企业 33 家。集聚独角兽瞪羚企业 52 家，玻纤院等 5 家企业获评市级工程研究中心。亚信安全、嘉环科技、联迪信息 3 家企业成功上市，拟上市培育库内企业超 60 家。创新动力持续增强。科创载体提质增效，新增国家级众创空间 1 家，市级及以上孵化器达 34 家、众创空间达 36 家。科学家集聚区成效初显，引育国家级重点人才 6 人，总量居主城第一，全市 2 名科技创新创业领军人才均落户雨花。谷雨双创学院擦亮品牌，118 名双创人才入营开训。建成全省首个数字经济人力资源服务产业园和数字经济人才市场。创新生态持续厚植。引金融活水服务实体，出台“1+2+N”<sup>[4]</sup>科创金融政策体系，搭建“及时雨”创贷平台，设立 1 亿元风险补偿资金池，入库企业 2200 余家，为企业发展强化金融支撑。做强做实双创投资引导基金，总规模超 80 亿元，投资 84 家企业 19 亿元。营商环境更加优化，深化“放管服”改革，“政银合作”新设企业 0.5 个工作日办结，“不见面审批”和可网办事项比例全市第一。加快信用体系建设和知识产权保护，成功创建省“县级地区创新信用管理与服务试点区”和“知识产权建设示范区”。举办雨花数字人才节、全球软件开发者大会等双创活动 156 场，持续宣传雨花双创品牌。

**提升品质，城市建设展现新形象。**加快推进 213 个城建项目建设，积极争创全国文明典范城市，城市功能品质显著提升。

空间布局加速优化。科学划定“三区三线”<sup>[5]</sup>，徐工 A 等 3 幅经营性用地、南京电子设备研究所等 8 幅产业用地成功出让，实施低效用地再开发 1100 亩。有序推进宁马城际等 41 个征拆项目，完成拆迁面积 61.8 万平方米。重点板块建设全面发力，新滨江开篇破题，完善“五统一”<sup>[6]</sup>运行机制，形成“1+5+1”<sup>[7]</sup>阶段性成果，确立“运投融建”<sup>[8]</sup>开发模式，提出“梯度推进、特色引领”开发总体时序和“一环串五城”<sup>[9]</sup>建设路径。数字城核心区建设成效明显，马家店保障房基本建成，华润商务中心一期、雨花城市公园等项目加速推进。基础设施加快完善。新建、改扩建岱山东路北延等 46 条城市道路，岱山东路北延、宁马高速大方互通、规二路（凤台南路-西城路）建成通车。加快推进滨江大道、126 省道等跨区道路和地铁 7 号线、地铁 10 号线二期等轨道交通建设，智能化改造 308 处公交站台，秦淮新河以北区域站点 800 米覆盖率达 71.4%。完成雨花西路等 10 条道路街巷精细化整治，优化改造 17 处“小微堵点”。建设保障房 59 万平方米，竣工 22.3 万平方米，提供人才住房 4742 套，改造老旧小区、棚户区近 58 万平方米，邓府山村、菊花小区获评省级宜居示范居住区。精细治理加强赋能。推广“智慧停车”系统，1365 个停车泊位实现共享利用。全市率先探索非现场执法机制，运用“智慧工地”“智慧渣土”系统，实现 135 个在建工地全流程监管、20 个重点路段全天候管控。139 条重点道路机扫率、39 条重点背街小巷水洗率均达 100%。创建 27 个省级垃圾分类达标小区，形成“点、站、中心”<sup>[10]</sup>三级高效回收模式。

**绿色发展，生态保护擦亮新颜值。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，绘就人与自然和谐共生美丽画卷。污染防治成果显著。高质量完成第二轮中央环保督察迎查。深入打好污染防治攻坚战，空气环境质量保持全市前列，PM<sub>2.5</sub>浓度均值24.1微克/立方米，同比下降7.3%。8个国、省、市考断面水质全部达标，建成南河等6条市级幸福河湖。启动南湖大道等雨污水管网新改建工程，建设污水提升泵站11个。高分通过国家级县域节水型社会达标建设省级验收，成立全省首家生态环境保护合规教育中心。长江大保护坚决有力。加强长江大保护综合执法中心阵地建设，关停散乱污企业49家，推动落后产业转型升级。整治长江入河排污口231个，启动秦淮新河入河排污口治理。长江禁捕巡护队获评农业农村部“渔政协助巡护优秀队伍”。绿色低碳持续推进。坚决遏制“两高”项目盲目发展。完善林长制综合化信息管理平台，林长制工作获省政府督查激励表扬。打造全市首个快闪公园，景明佳园口袋公园获评省级“乐享园林”，岱山片区绿道获评全市“最美绿道”，全年新增绿化面积20万平方米，绿化覆盖率达46.04%，公园绿地服务半径覆盖率达92.92%。

**心系群众，民生事业取得新进步。**推进十二类91项民生实事项目，近80%财政支出用于民生领域，“幸福三圈”<sup>[11]</sup>服务体系进一步完善。持续优化供给。健康雨花提档升级，省妇幼保健院总部项目开工建设，雨花医院成功创建“二甲”医院，建成首批省级五级中医馆。区公卫中心改建工程全面启动，开发

区社区卫生服务中心建成运营。“新生儿出生”“诊所开办”一件事改革<sup>[12]</sup>全程网办、全市领先。教育资源更加优质均衡，中华中学雨花校区正式启用，成立南京一中雨花教育集团，新开办小学 1 所、幼儿园 2 所，筹建市级机关第三幼儿园，义务教育优质均衡占比近 97%，省优质幼儿园占比超 95%。全面兜底保障。搭建“聚雨花·职未来”等就业平台，新增城镇就业 2.1 万人、大学生就业 2.7 万人。试点建成“云眸工程”就业培训智慧平台，开展政府补贴性职业技能培训 1.2 万人次。为特殊困难群体发放生活救助金 4563 万元。获评全国智慧健康养老示范基地，齐修社区“三色码”<sup>[13]</sup>助老服务模式获《焦点访谈》点赞。普及文体惠民。“雨花满天”“诗意雨花”成为全国有影响的文化品牌，举办“遇见”街头音乐汇 111 场，软件产业发展原创话剧《芯时代》成功首演。新增全省“最美公共文化空间”3 家，新改建全民健身路径 34 套、体育公园 1 处，新增体育场地近 50 万平方米。

**共治共享，安全发展构建新格局。**坚持人民至上、生命至上，绷紧思想弦、拧紧责任阀，安全稳定形势持续向好。疫情防控坚决有力。优化调整疫情防控政策，平急转换紧密衔接。完善“智慧防疫”监管平台，高效精准做好流调溯源、核酸检测、隔离转运、医疗救治和疫苗接种等工作。安全发展守牢底线。落实国务院安委会“十五条”硬举措，成立区应急管理综合行政执法大队，推进安全生产专项治理、百日攻坚等专项行动，聚焦危化品、消防等重点行业领域和高层建筑、商场市场等重点场所，排查整改各类风险隐患 3.5 万处，事故起数和死亡人数实

现“双下降”，“三年大灶”<sup>[14]</sup>顺利完成。扎实开展“百团进百万企业”系列宣讲，全面压实安全生产主体责任。锦华新城社区获评全国综合减灾示范社区。食品、药品、特种设备等安全监管持续加强。社会运行稳定有序。优化“五社联动”运行机制，通过省“现代社区治理创新实验区”验收。统筹推进“三大行动”<sup>[15]</sup>，高效完成信访突出问题攻坚化解年行动。上线智慧调解平台，岱山“零距离”法律援助服务项目获省政府表彰。积极防范政府债务风险，超额完成年度化债任务。有效防范化解企业股权、债权融资等重点领域金融风险。社会治安稳定向好，雨花台公安分局作为全市唯一代表，荣获“全国优秀公安局”称号。

**守正创新，政府建设迈上新台阶。**践行为民服务初心，服务型政府建设取得显著进展。依法行政规范科学。高标准办理省、市、区人大代表建议 162 件、政协委员提案 229 件，满意率和基本满意率达 100%。推动“智慧审计+”融合发展，试点开展“阳光惠民”工程项目线上监管。雨花台区获评“依法治省成绩突出单位”。深化改革蹄疾步稳。完成国企改革三年行动，组建 4 家区属国有企业。推进“吹哨报到”、街道相对集中处罚权等改革。优化工程建设审批制度改革，23 个工作日领取施工许可刷新记录、领跑全市。数字政府全面提速。组建区城市运行管理中心，完成数字底座建设，建立智慧雨花“一网统管”<sup>[16]</sup>指挥调度平台。上线“及时雨”政策直达和民声直达平台，惠及企业 7000 余家次、直达资金近 7 亿元，接受并办结群众咨询意见 1366 件。打造“雨花 E 家·数字社区”，融合推进在线治理、公共服务与便

民服务。作风建设从严从实。严肃整治形式主义、官僚主义，大力精文简会，规范督查检查考核，“三公”经费支出压减 20%。同时，妇女、儿童、助残、红十字会、对口协作、民族、宗教、外事、侨务、档案、人武、双拥、退役军人等工作取得新成绩。

各位代表，2022 年是极不平凡的一年。在这一年里，我们顶住了多重压力，取得的成绩殊为不易。一年来，医务人员、社区工作者和志愿者们在抗疫一线无私奉献、不惧艰险，环卫工人、快递小哥和建筑工人们在平凡岗位上辛勤劳作、默默付出，企业家、工程师和创业者们在经济战线上砥砺奋斗、开拓进取。因为你们，雨花群众的生命健康才能得以保障，我们的城市才能正常运转，经济社会发展大局才能保持稳定。在这里，我代表区政府，向在各领域为雨花发展做出贡献的全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和无党派人士，向驻区各单位、公安干警和消防救援指战员，向所有关心支持雨花的各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意。

临危不挠，兴不忘忧。在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到雨花发展还面临不少挑战和困难。从外部挑战看，全市各板块在产业项目培育、城市功能提升等方面你追我赶，雨花面临强劲的竞争。同时，政府债务管控、三条红线等刚性约束愈加严格，全区可用财力、新增用地等要素保障还不牢固。从内生环境看，雨花产业结构单一，龙头企业、总部企业集聚不快，城市建设面貌与主城定位不相匹配，优质教育、医疗等公共配



套底子薄，政府执行力有待提升，开拓创新、责任担当还需进一步加强。

当前，数字经济大潮势不可挡，雨花多年来深耕软件产业，积淀了深厚的产业基础、创新氛围和人才资源，在数字经济发展上具备先发优势。南京建设引领性国家创新型城市和科创金融改革试验区，为创业创新培育了丰厚沃土。宁芜铁路外绕、宁马城际建设将改善城市发展割裂局面，促进产城融合。我们要抢抓机遇，乘势而上，持续放大雨花的产业地标、科创生态、南站枢纽、绿色滨江、红色文化等优势，推动实现产业聚变、城市蝶变、民生跃变，努力建设更具活力、更加美好的新雨花。

## 二、2023 年工作任务

各位代表，2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是“十四五”规划承上启下的关键之年。2023 年区政府工作的总体思路是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，认真落实区委十二届六次全会工作要求，全力打造“滨江首岸”、锚定“数字首位”，着力推进雨花高质量发展，奋力谱写中国式现代化南京新实践的雨花篇章。**

2023 年经济社会发展主要目标：**力争实现地区生产总值增长 5.5%左右，一般公共预算收入增长 6%，全社会固定资产投资增长 4%左右，社会消费品零售总额增长 5%-6%，外贸进出**

口总额、实际利用外资稳中提质，全体居民人均可支配收入与经济增长基本同步。为实现上述目标，在新的一年里，我们将做好7个方面的工作：

### **一、提升发展能级，构建现代产业体系**

把握数字经济发展趋势，深度推动“数实融合”，在千亿产业、百亿企业、十亿项目上实现更大突破，努力担当南京数字经济发展的排头兵。

**加速扩容总量。**聚焦软件和信息服务业主导产业，发挥软件谷主阵地作用，擦亮国家数字出口基地金字招牌，积极创建国家首批中小企业特色产业集群，推动雨花从软件主导向数字主导迭代升级。持续壮大“六大”产业集群<sup>[17]</sup>，加快数字产品制造、数字产业服务、数字要素驱动落子布局，力争实现软件业务收入2750亿元，新增软件产业建筑面积60万平方米，构建具有国际竞争力的数字产业集群。

**加速数字赋能。**加快“智改数转”，构建多元化、本土化服务支撑体系，推动产业基础高级化与产业链现代化。做大做强新型都市工业，围绕智能制造、高端装备制造，引进都市工业项目66个，实现都市工业总产值200亿元以上。助力新材料、机器人等领域龙头企业构建全链条产业生态，支持玻纤院争创国防科技创新中心，支持亿嘉和打造国内领先的特种机器人研发及产业化基地。积极推动梅钢片区产业数字化转型和智能化升级，引进工业机器人等非钢产业。

**加速拓展赛道。**加快推动软件产业升级为算法产业，软件名城升级为算法名城。鼓励企业加大研发投入，加强新能源汽车、车载操作系统、元宇宙、工业应用软件等领域关键核心技术攻关，实现大数据完整性、算法多样性和算力高效性。推动战略性新兴产业融合集聚发展，探索新物种企业培育机制，培育一批行业领军企业和龙头企业，打造增长新引擎。

**加速提升动能。**狠抓招商引资，广泛开展资本招商、产业链招商，举办 10 场以上重点招商活动，确保签约项目投资总额 700 亿元以上，实际利用内资 110 亿元以上。狠抓项目推进，优化拿地即开工、容缺受理等机制，推动普联、展芯半导体、航天科工 8511 所等总部项目开工建设，确保浙大网新等项目投产达效。促进内需消费，大力发展数字贸易、电子商务，持续做大做强跨境电商产业园，帮助企业走出去。聚焦汽车购置、餐饮等场景，举办 18 场促消费活动，围绕雨花客厅、楚翘城、宜悦城等商业综合体，打造安德门魅力消费商圈品牌。

## **二、深化创新驱动，形成高精尖双创生态**

全力塑造“最年轻、最创新”雨花气质，将创新潜能源源不断转化为发展动能，持续打造国家级双创示范基地升级版。

**提升创新发展动力。**围绕产业链布局创新链，出台高精度、多层次、全过程的产业高质量发展政策包，在技术攻坚、人才引进、投融资等领域全方位支持企业创新发展。充分利用南京高校、科研院所集聚优势，构建“产学研用”协同攻关体系，推动科创成果转化落地，新增国家级和省级科创孵化器各 1 家，确

保实现技术合同交易额 110 亿元以上。统筹软件谷、数字城核心区资源，利用新滨江空间优势，围绕人工智能、5G、工业互联网、轨道交通等重点领域，加快聚集一批特色科创载体，新增省、市工程技术研究中心 12 家。举办应用场景集中发布活动，助力企业扩大朋友圈、延伸合作链，打造创新融通发展新格局。

**激发创新主体潜力。**抓好科创企业梯度培育，打造都市工业、高新技术、专精特新、独角兽瞪羚、挂牌上市企业雁阵梯队，净增高新技术企业 100 家以上，科技型中小企业入库 1800 家以上，实现 3 家以上企业上市。支持民营经济、个体工商户发展，积极争创省民营经济高质量发展示范区。叫响科学家集聚区品牌，深挖数字人才蓄水池，大力培育“高精尖缺”领军人才和创新团队，在创业起步、安居落户等方面全力保障。更大力度做好国家重点人才工程申报，引育卓越工程师 50 人以上，新增软件从业人员 2 万人以上。

**释放科创金融活力。**抢抓长三角科创金融改革试验区机遇，持续放大雨花科创资源优势，建立覆盖科技创新全周期的金融生态链，打造全市科创金融雨花品牌。加强与头部金融、风投机构深度合作，建设科创金融改革试验区金融服务一站式集聚地。打造“及时雨”科创金融综合服务平台，深化“政银担”<sup>[18]</sup>合作模式，促进“投贷联动”<sup>[19]</sup>，拓宽融资渠道，探索供应链金融，提档科创金融信贷服务。鼓励各类企业与科创基金、产业基金、天使基金、人才基金合作，搭建科创孵化平台，帮助种子期、初创期科创企业成长壮大。

### 三、推动产城融合，建设高品质城市

践行人民城市理念，推进城市有机更新，加强精细化建设管理，加密城市互联感知，着力彰显现代主城魅力。

**更高标准建设重点板块。**加快新滨江实体运作，抢抓轨道交通、国家长江文化公园建设等机遇，探索“TOD、EOD”<sup>[20]</sup>等开发模式，加快推进滨江大道等道路建设，构建内通外畅的交通路网。有序开展重点地段城市设计，大力推进启动区、梅山老生活区改造和大胜关长江文化公园建设，提升空间品质和综合竞争力。深化数字城核心区产城融合，引入 20 家以上数字经济相关高新技术企业，高标准推进管道路中段、雨花城市公园等项目建设。优化升级南站周边道路和绿化景观，持续放大枢纽经济区效应。加快宁南、安德门、长虹路片区存量土地利用和低效用地再开发，提升城市门户地段形象品质。

**更大力度完善城市功能。**着力补短板，投资 106 亿元实施交通基础设施等 6 大类城建项目。全力打通“断头路”、拓宽“瓶颈路”、建设“跨河路”、改善“老化路”，实施 126 省道、梅苑南路跨秦淮新河大桥、岱山中路北延、机场二通道北段等 40 个道路交通工程。推动 10 号线二期、宁马城际、7 号线等轨道交通建设。加快推进西善桥北路 109 号等危房改造，续建潘窑、绿洲二期等保障房 74 万平方米、竣工 71 万平方米，建设定坊保障性租赁住房 2.5 万平方米。推进停车设施建设，新增停车泊位 280 个以上。

**更加精细提升主城形象。**建设“会呼吸”的城市，系统推进

绿色建筑、海绵城市建设，打造宜居宜业宜游的主城区。加快实施干道街巷、公共空间环境整治和品质提升工程，推进尤家凹 3 号、花神大道、宁丹路、古遗井社区等环境整治。实施征收拆迁 40 万平方米以上，加快推动蟠龙地块等综合改造。提升软件大道、龙藏大道等门户节点景观品质，精心打造地标式 Logo，增强软件谷、新滨江辨识度和知名度。

更具前瞻打造智慧城市。聚焦城市运行“一网统管”建设，整合共享数据资源，丰富社会管理、公共服务、生态保护等领域应用场景。启动“智慧软件谷”二期建设，优化升级数字云平台，推动园区管理、企业服务上云上线。实现“智慧工地”全覆盖，全面完成安装环保在线监测、自动降尘、视频监控等系统建设。搭建 9 号路智慧监管综合治理平台，推进道路及周边环境综合治理应用场景建设。

#### **四、坚持绿色共生，打造生态宜居环境**

坚守生态环境保护底线，推进生态优先、节约集约、绿色发展，加快绘就蓝绿交织的山水城林新画卷。

一抓到底攻坚污染防治。坚持动真碰硬，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，从严做好第二轮中央环保督察问题整改。实施大气污染物控制精细化管理，建设重点区域楼顶雾化喷淋系统和污染源空气净化系统，力争 PM<sub>2.5</sub> 等主要指标保持全市前列，重污染天气、臭氧污染进一步压降。统筹水资源、水环境、水生态治理，推进沿江片污水管网建设、城南污水管网改造等工程，强化重点河道水质监测预警，确保国、省、市考断面水

质稳定达标。落实“河湖长制”，建成板桥河等 8 处幸福河湖。加强土壤污染源头防控，开展新污染物治理。

一着不让修复生态系统。持续巩固长江流域禁渔成果，保护长江生物多样性。高标准完成长江入河排污口整治。以“林长制”促“林长治”，加强林地、湿地和自然保护地监管。推进秦淮新河百里风光带（两桥段）、雨核线性公园等城市公园规划建设，新增绿化面积 10 万平方米、绿道 6 公里，展现雨花“公园城市”形象。加强生态保护红线监管，加快落地应用“三线一单”<sup>[21]</sup>成果。

一以贯之推动绿色发展。围绕“双碳”目标，抓好减污降碳协同增效，统筹推进建筑、交通等领域低碳减排行动，督促传统产业、企业绿色转型。推动垃圾分类和资源化，健全再生资源回收体系，加快建设区污染物自动化智能分拣中心、装修垃圾处置中心，推进省级垃圾分类达标小区创建。

## **五、增进民生福祉，完善全覆盖保障体系**

锚定群众幸福满意，紧盯群众急难愁盼，加快推进民生实事项目建设，着力提升雨花百姓获得感。

办好人民满意的优质教育。新开办 5 所以上幼儿园，推进徐工规划中学、华兴实验小学等 25 个教育设施建设。持续巩固“三名工程”<sup>[22]</sup>，积极创建全国义务教育优质均衡区，加快推进雨花台中学创建省高品质示范高中，创建“推进素质教育示范初中”1 所，争创省、市优质园 4 所。加强名特优教师队伍建设，引进骨干教师 10 人。优化基础教育，通过名校联办、集团化办

学等举措，提升办学水平。

**建设更高水平的健康雨花。**及时调整防疫政策，统筹推进医疗物资储备、人员医治和疫苗接种。加快医疗资源补短补缺，高标准推进省妇幼保健院总部、省第二中医院总部项目建设，加快梅山医院改扩建，实现“三甲”医院零突破。巩固省基层卫生示范区成果，新增五级中医馆 1 处，支持社区卫生服务中心建设特色科室。推进分级诊疗制度，加强医联体、健联体和药联体建设，提高基层首诊率，创新家庭医生签约服务模式，提升居民满意度。

**织密“一老一小”民生保障网。**优化综合养老服务体系，开展 65 岁及以上老年人免费健康体检 3 万人次，组织老年人智能技术培训，为空巢独居老人配备语音呼叫设备。优化智慧养老服务平台，推广互助养老，推进认知障碍照护服务体系建设，争创全国“医养结合示范区”。强化儿童、托育服务供给，新建 2 个市级儿童友好社区，新增托育班 15 个、普惠托育机构 1 家，新增托位 420 个。

**托稳兜底增收基本盘。**坚持援企稳岗与扩就业并举，不折不扣落实组合式税费支持和稳经济一揽子政策，做优“贤聚金陵·梦汇雨花”人才服务品牌，组织招聘活动 100 场，新增城镇就业 2.1 万人，新增大学生就业 2 万人，开展政府补贴性职业技能培训 7000 人次。实施健康“保中保”，为医疗救助对象购买大病补充保险 3000 份以上，为基本生活困难群众实施二次救助 5000 人次以上。为残疾儿童发放康复补助资金 300 万元。



构建更高品质的文旅圈。打造“最美公共文化空间”，深耕“雨花满天”“诗意雨花”品牌，以弘扬传承雨花英烈精神等为主题，创作文艺时代精品。全年举办各类文艺活动 1000 场以上，“遇见”街头音乐汇 100 场以上。打造文化地标，区级旅游集散中心投入使用，支持梅钢工业文化旅游区争创国家 4A 级景区。

## 六、树牢底线思维，维护安全稳定大局

更好统筹发展与安全，以“时时放心不下”的责任感坚决防范安全风险，全力以赴营造安全稳定和谐的发展环境。

守牢安全生产底线。深化“治本攻坚”大会战，持续开展风险隐患排查，推动问题整改销号。为 1300 余栋高层住宅安装水压监测系统、1700 余家小型餐饮场所安装燃气报警装置、1400 余处电动车集中充电点安装简易喷淋。提高本质安全水平，推动新和源装饰城等大市场关停拆除。提升全民安全防范意识和处置能力，开展 100 场安全宣传咨询和公益培训活动，为 1 万户家庭赠送并培训使用灭火器。

维护稳定发展大局。强化调解优先理念，推动行政复议数字化转型，逐步实现网上受理、远程办理。巩固信访突出问题攻坚化解年行动成果，运用法治思维和法治方式，最大限度推动矛盾实质性解决。推动信访工作融入“精网微格”基层社会治理体系，把信访服务送到群众家门口。持续放大“慧系列”雨花警务品牌效应，推进“雪亮工程”<sup>[23]</sup>建设，新改建视频监控点位 1900 个以上，打造 30 个智慧安防小区，推动平安雨花建设持续向好。

**加强韧性城市建设。**强化源头治理、风险管控和应急体系建设，搭建城市韧性保障体系。有效发挥应急、数字城管、防汛抗旱等指挥中心作用，增强城市安全风险感知、监测、预警和处置能力。提升地下管网智能化管理水平，形成全区地下管网“一张图”。推进城市体检，加快破解交通拥堵、积淹水等城市顽疾。完善城市应急响应机制，组织开展防空、防震、防汛、森林防灭火等演练，强化应急救援能力建设。

## **七、加强自身建设，推动高效能政府治理**

将学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，全力转作风、提效能、优服务，推进政府治理体系和治理能力现代化，建设人民满意政府。

**强担当提升政府执行力。**旗帜鲜明讲政治，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决贯彻落实中央、省、市决策部署和区委工作要求，坚持问题导向、目标导向、结果导向，敢闯敢为、善做善成。建设更高质量法治政府，依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受群众监督、舆论监督，严格落实重大行政决策程序，规范行政行为，让权力公开透明。

**“及时雨”赋能政务服务。**深化数字政府建设，优化政策直达和民声直达平台，让政策惠企更精准、诉求办理更顺畅、回应回复更高效。探索融合 12345 工单办理、网格化管理机制，通过流程再造和数据驱动，提升事件处置效率。聚力政务服务“一网通办”<sup>[24]</sup>，持续深化“一件事”改革试点，实现关联事项“打

包办”、高频事项“简化办”、政策兑现“指尖办”。加快推进南京都市圈等跨区域通办，实现更多政务服务“全城通办”“跨省通办”。

促改革提升服务效能。建成政府投资智慧集成管理平台，提高“三驾马车”<sup>[25]</sup>运行质效，实现政府投资项目全过程监管。深化工程建设项目告知承诺制，探索全流程审批服务在线办理，推行交地即发证、交地即开工，进一步压缩施工许可审批时限。优化国企改革“1+N”总体布局，有序推进雨花新城公司等国企改革。深化“吹哨报到”机制，推动基层综合执法体制改革，优化数字治理指挥体系。完善社区体制改革，开展社区星级评定，创新考核评级机制。

守底线强化廉洁建设。加强政府系统党风廉政建设，严格执行中央八项规定及其实施细则精神。有序化解政府债务，全力压降平台融资成本，加快专项债支付进度。推动数字财政建设，加强财政资金全过程监管，强化财政支出绩效评价。带头过“紧日子”，“三公”经费和一般性支出再压减 10%，将财政资金更多用于保基本民生。

各位代表，关山初度尘未洗，策马扬鞭再奋蹄。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和区委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，埋头苦干、奋勇争先，聚力“两全两新”，打造新滨江、建设数字城，努力向党和人民交出更加优异的答卷！

## 附：相关名词注释和说明

[1]“智改数转”：指智能化改造和数字化转型。

[2]“上云上网”：指通过高速互联网络，将企业的基础设施、平台、业务等部署到云端，利用网络便捷地获取计算、存储、数据、应用等各种服务资源。

[3]专精特新“小巨人”企业：指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业。

[4]“1+2+N”：“1”是《建设科创金融改革实验区总体方案》，“2”是《科创金融扶持资金政策实施办法（试行）》及《实施细则》，“N”为后期陆续出台的各类扶持政策。

[5]“三区三线”：指根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

[6]“五统一”：指实行统一规划设计、统一建设标准、统一土地管理、统一项目准入、统一监督考核的运作机制。

[7]“1+5+1”：“1”是行动方案指南，“5”是愿景定位提升、交通详细规划与道路设计指南、土地整备与城市更新、产业规划与招商策略、历史文化资源利用5个专题，“1”是工作手册。

[8]“运投融资建”：指运营、投资、融资与建设，体现“新滨江”开发建设以产业导入为先、产城融合发展的新型开发模式。

[9]“一环串五城”：“一环”即“数字江河、开放之环”，“五城”即新滨江分为经开区人居森林城、板桥数智创新城、古雄青年乐活城、梅山转型示范城、绿洲都市产业城五个功能片区。

[10]“**点、站、中心**”：指居民小区等集中投放点（即垃圾分类亭房）、街道生活垃圾资源回收站、区级生活垃圾资源回收中心。

[11]“**幸福三圈**”：指社区商业圈、文化体育圈、健康医疗养老服务圈。

[12]“**一件事改革**”：指将企业和群众需要到各级政务服务机构办理的事项，通过环节整合、流程优化后形成“一件事”，只需跑一次即可办理所有事项。

[13]“**三色码**”：指通过对独居老人进行评估，对紧急关注老人、75岁以上特困老人、60岁以上健康老人分为红色、橙色、绿色榜单，进行分级分类管理。

[14]“**三年大灶**”：指在“小灶”基础上，江苏省按照全国统一部署，开展安全生产专项整治三年行动。

[15]“**三大行动**”：指统筹发展和安全“大走访、大排查、大攻坚”行动。

[16]“**一网统管**”：指通过组织整合、职责优化和流程再造，实现“一网整合数据、一屏能观全局、一体应急联动、一线解决问题”，智能协同高效处置城市中的各类问题。

[17]“**六大**”**产业集群**：指通信软件及运维服务、云计算大数据及信息安全、互联网+、人工智能及智能终端、集成电路、信创六大产业集群。

[18]“**政银担**”：指政府支持的融资担保机构，包括政府、银行、担保机构三方合作，为小微企业解决融资难问题。

[19]“**投贷联动**”：指商业银行和 PE 等投资机构达成战略合作，在投资机构对企业已进行评估和投资的基础上，商业银行以“股权+债权”的模式对企业进行投资，形成股权投资和银行信贷之间的联动融资模式。

[20]“**TOD、EOD**”：“**TOD**”指以公共交通为导向的城市空间开发模式，“**EOD**”指以生态环境为导向的城市空间开发模式。

[21]“**三线一单**”：指以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线为基础，编制生态环境准入清单。

[22]“**三名工程**”：指名师、名校、名校长工程。

[23]“**雪亮工程**”：指以综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

[24]“**一网通办**”：指整合政务服务信息化成果，实现政务服务事项异地通办，并涵盖从申报、预审、收件到受理、审查、决定的全流程服务和动态监管。

[25]“**三驾马车**”：指依托区公共工程管理中心、区公共工程建设中心、区公共工程审计中心，实施政府投资工程项目全流程管理。