

雨花台区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和  
二〇三五年远景目标纲要

雨花台区人民政府

二〇二一年一月

# 目 录

目 录.....	3
序 言.....	5
第一篇 发展基础与环境.....	6
一、“十三五”发展基础.....	6
二、“十四五”发展环境及面临的机遇与挑战.....	11
第二篇 战略定位与目标.....	13
一、指导思想.....	14
二、战略定位.....	14
三、基本实现社会主义现代化远景目标.....	16
四、“十四五”时期经济社会发展主要目标.....	17
第三篇 发展任务.....	20
一、加快发展现代产业体系，打造江苏数字经济中心.....	20
（一）打造数字驱动现代产业体系.....	20
（二）构建全域高新联动发展空间.....	23
（三）着力提升产业链现代化水平.....	25
二、围绕产业链部署创新链，打造开放包容双创生态.....	28
（一）打造融通创新生态机制.....	29
（二）梯度培育科技企业森林.....	30
（三）优化完善产业创新生态.....	32
三、全面深化改革扩大开放，构建双循环新发展格局.....	34
（一）打造区域大循环重要节点.....	34
（二）加快构建全方位开放格局.....	35
（三）深化改革部署优化营商环境.....	37
四、拓展优化城市发展空间，打造科产城融合样板区.....	38
（一）全面拓展城市发展新空间.....	39
（二）构建立体化综合交通体系.....	40

(三) 推动有机更新与精细化管理.....	42
<b>五、加快推进沿江转型发展，促进人与自然和谐共生.....</b>	<b>44</b>
(一) 推进沿江生态环境共治共享.....	44
(二) 打造生态与创新融合发展系统.....	45
(三) 不断夯实“绿水青山”生态基底.....	46
(四) 深入推进资源环境节约高效利用.....	47
<b>六、持续改善人民生活品质，打造民生幸福宜居高地.....</b>	<b>48</b>
(一) 完善基础民生服务体.....	48
(二) 多渠道促进富民增收.....	49
(三) 全面提高社会建设水平.....	50
(四) 全面推进治理能力现代化.....	54
<b>第四篇 强化规划保障.....</b>	<b>56</b>
<b>一、坚持和加强党的全面领导.....</b>	<b>56</b>
<b>二、建立完善规划实施机制.....</b>	<b>57</b>
<b>三、强化重大项目支撑机制.....</b>	<b>57</b>

## 序 言

“十四五”时期（2021-2025年），是雨花台区深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神、推动“强富美高”新雨花建设再出发的重要时期，是开启社会主义现代化建设新征程、加快实现高质量发展走在前列取得新突破的关键阶段。科学编制和实施“十四五”规划，对我区充分认识和把握深刻变化的国际国内环境，保持经济社会健康发展，打造“全面创新、全域高新”的新雨花具有十分重要的意义。本规划根据南京市“十四五”规划有关要求及区委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，立足于我区的发展基础、环境机遇而编制，是“十四五”期间指导全区经济社会发展的纲领性文件。

## 第一篇 发展基础与环境

### 一、“十三五”发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势和各种风险挑战，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于江苏工作的系列重要指示精神，深入落实省、市决策部署，紧紧围绕“五城共建”目标要求，对标找差推动高质量发展、坚决打赢“三大攻坚战”，在创新能力提升、经济转型发展、生态文明建设、提升居民幸福感等方面均迈向更高的台阶。2020年以来，面对新冠疫情冲击，全区迅速反应、政企携手、共克时艰，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。“十三五”规划确定的主要目标顺利实现，高水平建成小康社会任务如期完成，为开启社会主义现代化建设新征程打下坚实基础。

**1.综合实力显著增强。**预计到2020年底：地区生产总值年均增长7.7%，连跨5个百亿级台阶，达到935亿元，人均地区生产总值达到2.65万美元。一般公共预算收入达到83.9亿元，年均增长8.3%。社会消费品零售总额达到545亿元，年均增长10.2%。五年累计完成固定资产投资1433亿元，实际利用外资11.8亿美元，外贸进出口总额1300亿元。五年累计引进重点项目543个，计划总投资1051.9亿元。高端软件产业加快发展，软件业务收入达到2170亿元，软件产业建筑面积达到1000万平方米，涉软企业达到3122家，涉软从业人员达到30万人。南站高铁枢纽经济区建成商务楼宇30幢，总建筑面积65万平

方米。集聚世界 500 强及世界软件百强企业 15 家，中国软件百强、中国电子信息百强及中国互联网百强企业 32 家，软件谷获评全国首批国家数字服务出口基地、中国最具活力软件园、全国影响力园区、中国软件名城示范区。

**2.双创生态特色彰显。**聚焦创新名城建设和创新驱动“121”战略部署，2017 年获评区域类“国家双创示范基地”，积极融入长三角双创示范基地联盟，企业服务和新型研发机构建设模式入选全国双创百佳案例，2018、2020 年两次受到国务院督察激励表彰。高成长企业加速汇聚，独角兽、培育独角兽和瞪羚企业<sup>11</sup>总数达到 54 家，获评南京市独角兽瞪羚企业培育优秀区，高新技术企业达到 722 家，居全市前列。引进清华大学、俄罗斯鲍曼大学等顶尖高校人才团队。设立 15 亿元双创投资引导基金，将引导撬动社会资本投资子基金总规模 60 亿元左右。鼓励企业建设公共服务平台，举办软件产业发展暨双创峰会和双创大赛，打造双创服务线上线下平台，举办双创系列主题活动近千场，创新创业环境不断优化，成为全市创新创业最活跃的区域之一。

**3.协调发展有序推进。**深入实施多规合一，开展国土空间总体规划、梅钢片区控详及城市设计等 20 余项规划编制，城市空间布局持续优化。“两桥”地区更新改造成效显著，围绕“打造中国城市更新典范”的目标定位，累计完成征拆面积 223 万平方米，总投资超过 110 亿元，建成龙翔路一期等 17 条道路，引进中华中学、省妇幼等优质配套资源。交通枢纽地位进一步提升，道路系统路网骨架基本拉开，秦淮新河以北片区建成率超 65%，

行政村双车道四级公路覆盖率达 100%。城市居住品质不断改善，出新街巷总长度 43.7 公里，出新立面、路面 55 万平方米，实施棚户区改造 288 万平方米，实施老旧小区整治面积 212 万平方米，拆除违法建设面积约 217 万平方米，农村人居环境基础整治、人居环境提升和美丽家园建设有序推进。城市建设管理统筹高效，推进智慧雨花建设，完善“一网一平台”智慧政务系统，加快环卫基础设施建设，147 条等级道路机械化清扫率达到 100%，实施片区雨污分流攻坚行动，开展安全生产专项整治行动。

**4.绿色发展持续发力。**“科技+”巡防系统、大数据“智慧小屋”等数字化手段助推长江岸线保护与修复有序推进，岸线建设项目清理整治、沿江企业排污口规范整治等专项行动逐步开展，完成沿江地区绿化造林 669 亩。启动长江十年禁渔工作，组建全市首家护鱼员队伍。污染防治持续推进，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，暗涵整治等水环境建设项目有序推进，主要污染物排放量明显下降，空气优良天数比率较 2015 年底提升 23.5 个百分点，PM<sub>2.5</sub> 浓度较 2015 年降低 49.6%。绿色雨花建设深入推进，完成菊花台公园环境整治、卡子门广场景观提升改造等 25 个重点绿化工程，公园绿地服务半径覆盖率达到 92.52%，林木覆盖率和建成区绿化覆盖率分别达到 31.31%和 50%。

**5.开放水平不断提高。**对外协同发展取得实效，坚持实施全球化布局、深耕海外创新资源的战略部署，拥有外资企业近 90 家，三星研发中心、富士康研发中心等国际研发机构 21 家，运满满等 30 余家企业在海外设立研发中心，跨境电商品牌希音成

功跻身“中国出海品牌”50强。成立软件谷硅谷工作站、软件谷 PNP 国际创新合作加速平台、软件谷中欧创新中心、中爱海外协同创新中心等对外交流平台，“西方的硅谷，东方的软件谷”品牌形象深入人心。跨区域合作取得进展，软件谷与西咸新区沣西新城管委会结为共建单位，与洪泽经济开发区合作共建南京软件谷洪泽工业园，打造南北共建示范园区。

**6.共享发展成效显著。**五年累计为民办实事 355 项，居民人均可支配收入达 6.5 万元，年均增幅 7.9%。社会保障水平稳步提升，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，社会保险覆盖面稳定在 99% 以上。“幸福三圈”<sup>[2]</sup>建设初见成效，标准化菜市场达标率达到 100%， “西善桥街道智慧社区健身中心”成为全国首批智慧社区健身中心 7 个试点之一，64 个社区实现综合性文化服务中心、社区居家养老服务中心和老年人助餐点全覆盖，获评首批“江苏省基层卫生十强区”，铁心桥、西善桥、赛虹桥社区卫生服务中心被评为“全国优质服务示范社区卫生服务中心”，基层卫生人才队伍建设和家庭医生签约服务工作获省政府督查激励表彰。教育发展水平显著提升，实施“内强外引”教育发展战略，引进 8 所市内名校，扩大本土优质教育集团规模，形成“四大教育集团”，集团校达 27 所，义务教育优质资源覆盖率达 100%，每万人学前教育资源配置率达 1.36 所，被评为全国青少年校园足球试点区、江苏省中小学校责任督学挂牌督导创新区。治理能力不断提升，构建区、街、社区三级网格化服务管理中心，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效，获评全国社区治理和服务创新实验区、江苏省现代化社区治理创新实验区、江苏省食品



安全示范区。

总体来看，“十三五”规划纲要明确的四大类、39个主要指标中，除预期性指标一般公共预算收入外，其余全部达到时序进度要求，为“十四五”发展奠定了重要基础。

### “十三五”规划主要目标完成情况

分类	序号	指标	类别	2015年	2020年目标	2020年预计	
经济强	1	地区生产总值(亿元)	预期性	406.58	600	935	
	2	人均地区生产总值(美元)	预期性	15425	20000	26500	
	3	城镇化率	常住人口城市化率(%)	预期性	91.22	95	95.51
	4		户籍人口城市化率(%)	预期性	70	90	100
	5	研发经费支出占地区生产总值比重(%)	预期性	3.4	3.7	3.7	
	6	科技进步贡献率(%)	预期性	>60	>65	>65	
	7	每万人发明专利拥有量(件)	预期性	17	26	55	
	8	服务业增加值比重(%)	预期性	80.02	85	89(同口径) 82.5(含梅钢)	
	9	一般公共预算收入(亿元)	预期性	61.29	100	83.9	
	10	全社会固定资产投资累计(亿元)	预期性	261	1200	1433	
	11	社会消费品零售总额(亿元)	预期性	333.29	500	545	
	12	软件业务收入(亿元)	预期性	1070	2100	2170	
	13	信息化指数(%)	预期性	—	90	90	
百姓富	14	城镇居民人均可支配收入(元)	预期性	44485.7	65000	65000	
	15	农村居民人均可支配收入(元)	预期性	20783.4	31000	不再统计	
	16	人均期望寿命(岁)	预期性	82.03	83	83	
	17	新增劳动人口平均受教育年限(年)	约束性	15.93	15.8	15.99	
	18	高等教育毛入学率(%)	约束性	63.24	68	68.87	
	19	城镇就业	城镇登记失业率(%)	预期性	1.9	<5	3.5
	20		五年新增城镇就业	预期性	11868	43000	69415
	21	城乡基本养老保险覆盖率(%)	约束性	99	99	99	
	22	每千人口执业医师数(人)	约束性	2.01	4.5(新口径2.8)	2.93(新口径)	
	23	每千名老年人口养老床位数(张)	约束性	32	45	45	
	24	人均拥有公共文化体育设施面积(平方米)	预期性	2.698	3.44	3.44	
环境	25	单位地区生产总值能耗降低(%)	约束性	控制在市目标以内	达市目标	达市目标	

美	26	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)		约束性	控制在市目标以内	达市目标	达市目标
	27	主要污染物排放减少(%)	化学需氧量	约束性	达标	达市目标	达市目标
	28		二氧化硫	约束性	达标	达市目标	达市目标
	29		氨氮	约束性	达标	达市目标	达市目标
	30		氮氧化物	约束性	达标	达市目标	达市目标
	31	PM2.5 平均浓度较 15 年下降(%)		约束性	达标	达市目标	达市目标
	32	地表水优于Ⅲ类水质的比例(%)		约束性	超标	达市目标	达市目标
	33	林木覆盖率(%)		约束性	30	30.25	31.31
社会文明程度高	34	法治建设满意度(%)		预期性	96	90(新口径)	90(新口径)
	35	人民群众对社会治安满意率(%)		预期性	——	93	96.9
	36	城市和谐社区建设达标率(%)		预期性	99	100	100
	37	每万人拥有社会组织数(个)		预期性	18	22	22
	38	城镇居委会依法自治达标率(%)		预期性	96	99	99
	39	注册志愿者人数占居民人口比例(%)		预期性	15.02	17	17

## 二、“十四五”发展环境及面临的机遇与挑战

### (一) 发展环境

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化强国的开局起步期，世界百年未有之大变局的持续深化期和新一轮科技与产业革命的加速拓展期，我国发展环境面临深刻复杂变化。从国际形势看，不稳定性、不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，全球治理体系深刻重塑，治理博弈日趋复杂，贸易摩擦与投资争端将大幅增加，国际大循环动能明显减弱，区域经济合作日益重要。从国内形势看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不

适应高质量发展要求，区域发展差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。面对新的发展环境，我区在“十四五”时期要顺应发展新格局，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

## **（二）机遇与挑战**

当前和今后一个时期，雨花发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。总体而言，我们需要抓好三大机遇，应对三大挑战：

一是**抓好科技革命和产业变革的机遇，积极应对雨花产业多元化发展不足的挑战**。新冠疫情持续影响全球经济贸易，传统服务业经济遭受重创，以5G、人工智能、物联网等为先导的新一轮产业革命孕育突破，成为推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革的重要驱动力，为雨花数字经济转型发展带来巨大机遇。与此同时，我区产业结构整体偏软、类型较为单一、对大企业依赖度较高等问题比较突出。“十四五”期间，我区应发挥软件产业优势，紧抓产业风口、勇担国家需求，着力破解产业发展的结构性难题，引导产业向“一批卡脖子的关键技术”方向拓展，同时积极探索都市工业发展新路径，构建“软硬结合”、双轮驱动<sup>[3]</sup>，具有核心竞争力的现代产业体系。

二是**抓好国家重大发展战略实施机遇，积极应对区域竞争日趋激烈的挑战**。雨花是国家双创示范基地，坐拥南站核心枢

纽，是长江南京段重要岸线和南京区域合作的重要交汇板块，国家“一带一路”、长江经济带发展、长三角区域一体化等重大战略的实施，为雨花加快融入南京都市圈和长三角一体化发展带来重大机遇。与此同时，全国各大城市群、长三角区域各大城市资本和资源竞争加剧，区域竞合态势也愈加复杂，雨花在新一轮区域合作交流中面临经济体量较小、竞争优势不足的挑战。我区应进一步提升区域资源整合能力，在区域系统创新、基础设施互联互通、生态环境共保联治、公共服务便利共享等方面持续发力，打造具有区域影响力的特色品牌。

三是抓好南京城市首位度提升加速发力的战略机遇，积极应对发展不平衡不充分的挑战。南京作为省会城市、东部地区重要中心城市，在“十四五”期间将在提升首位度方面加速发力，雨花作为江苏省发展数字经济的优势区、南京中心城区城市更新主战场、南京高素质数字产业人口集聚偏好区，在资源要素集聚、功能品质提升、服务能级拓展等方面将迎来重大机遇。与此同时，我们也面临着基础设施相对滞后、建成区环境品质不高、周边区域交通联系不畅等重大挑战。我区应牢牢把握南京城市首位度提升的新机遇，积极对接南京城市建设的重大举措，着力补齐城市建设、公共服务、社会治理短板，提升城市品质和吸引力，引导更多优质资源要素向雨花集聚。

## 第二篇 战略定位与目标

## 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快构建双循环新发展格局，在建设具有中国特色、时代特征、国际影响的社会主义现代化创新名城的指引下，以全区高端、产业高峰、治理高效为目标，打造“全面创新、全域高新”的新雨花，实现经济行稳致远、社会安定和谐，扛起“两争一前列”时代使命，为南京市打造“四个高”作出雨花贡献，确保全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

## 二、战略定位

“十四五”时期雨花台区的战略定位为：在创新名城建设指引下，打造“全面创新、全域高新”的新雨花。“全面创新”是要坚持新发展理念，率先在全市探索区域全面创新发展的新模式，以科技创新为重点，推动形成产业发展、创新创业、主体培育、社会民生、治理体系、城区空间、生态文明全面创新的新格局，

持续优化创新创业环境，打造国家双创示范基地升级版，构筑创新主体协同互动、创新要素顺畅流动的创新创业生态。“**全域高新**”是坚持“高”“新”发展理念，加快推动创新创业功能区全域布局，率先在全市探索全域高新发展的新模式。发挥软件谷引领带动作用，在全区各板块布局创新创业功能区，以全域高新承载产业高质量发展。优化完善公共配套设施，强化场景应用，塑造城市形态、产业形态、创新要素、文化内涵“四位一体”的城市更新与产业融合新标杆。进一步细化为“**聚焦一中心、打造四标杆**”：

#### **聚焦一中心：**

——**江苏省数字经济创新中心**。大力推进“数字引领”战略，强化数字经济在全区发展中的全局性作用，推动软件与信息服务产业持续升级，推动数字经济与实体经济深度融合发展，构建“软硬结合”的数字经济产业生态。打造江苏数字经济高地、产业创新策源地；打造软件产业向自主可控转型升级的先行区；打造新一代信息技术与智能制造融合应用示范区。

#### **打造四标杆：**

——**创新创业生态引领区**。把持续贯彻“创新驱动”战略放在重要位置，不断放大国家双创示范基地示范效应，持续优化创新创业环境，推动大企业打造创新圈，构筑创新主体协同互动、创新要素顺畅流动的创新创业生态。围绕产业链和创新链汇聚各类创新主体，大力培育独角兽、瞪羚等高成长企业，打造新经济创新主体孕育地、集聚区，争当南京创新名城建设引领区、标杆区。

——**产城融合发展样板区**。以全域高新、绿色智慧为目标，数字赋能城市建设与更新，以两桥片区为重点并向全域延伸，紧扣征地拆迁、基础配套、土地运作、产业导入等关键环节，加快塑造面向未来、活力强劲的新时代先锋文化品牌，打造城市形态、产业形态、创新要素、文化内涵“四位一体”的城市更新与产业融合发展标杆。

——**沿江转型发展示范区**。加快沿江整体转型，融入全市拥江发展大格局，推进沿江生态修复，谋划沿江地区可持续发展；深化与长三角城市间的战略合作与发展联动，强化区域间的产业链、供应链融合；加强与“一带一路”、RCEP<sup>[4]</sup>友好城市多领域合作，畅通国内国际双循环，着力提高雨花在区域创新链、产业链、价值链分工中的地位，整体提升雨花的开放协调水平。

——**绿色生态宜居典范区**。发挥主城南部重要生态节点的优势，彰显山水人文禀赋，推动创新要素、宜居需求及生态资源全面整合，推进“生产、生活、生态”的深度融合，以提升城市治理现代化水平与社会治理能力为抓手，盘活低效空间资源，优化板块功能布局，提高人居环境品质，基于山水本底营造绿色共享创新空间，将雨花打造成为山水网络融贯、城市郊野融合，普惠化、智慧化的幸福宜居高地。

### **三、基本实现社会主义现代化远景目标**

展望 2035 年，全区经济实力、创新实力、区域综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，建成现代化经济体系，对全国乃至全球创新主体吸引力显

著增强；基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治政府、法治社会；建成数字强区、文化强区、教育强区、人才强区、健康强区，居民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，沿江整体转型全面完成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽雨花建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均地区生产总值达到发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，南北区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安雨花建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

#### **四、“十四五”时期经济社会发展主要目标**

按照二〇三五年远景目标的阶段性部署安排，“十四五”时期，雨花台区国民经济和社会发展的目标是：围绕全区高端、产业高峰、治理高效目标，全面提升产业竞争力、创新能力、城市活力、环境亲和力、治理能力，到2025年基本建成产业新、创新强、民生稳、生态美、治理优的现代化城区。主要经济社会发展目标：

——**经济发展赢得新优势**。经济持续健康发展，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，数字经济竞争优势不断增强。软件和信息服务业迈向高端化，人工智能、集成电路、新消费等新兴产业发展壮大，新型都市工业成为新增长极，建设成为江苏省数字经济创新发展高地。到2025年，地区生产总值年均增长6.5%左右，人均GDP突破3万美元，软件业务收



入达到 4500 亿元、力争 5000 亿元。

——**创新能力迈上新台阶。**加快向全面创新和全域高新迈进，国家级双创示范基地示范效应不断放大，全社会创新创业活力持续激发，创新要素供给能力进一步增强，创新人才和创新主体不断涌现，产业创新能力显著提升，打造成为具有区域影响力的创新引领示范区。到 2025 年，每万人口拥有高价值发明专利数 110 件，独角兽、瞪羚企业超过 100 家，高新技术企业达到 2000 家。

——**民生幸福绘就新画卷。**人民生活水平持续提升，居民收入稳步增长，教育、医疗、体育、文化等公共服务体系更加健全，就业、养老、住房、救助等社会保障能力显著提高。城市功能进一步拓展，南北发展更加平衡，建成科产城融合发展示范区。到 2025 年，人口规模达到 63 万人，人均预期寿命达到 84 岁。

——**生态文明实现新进步。**长江经济带系统治理和保护修复有序推进，大气、水体和土地质量持续提高，人居环境品质整体提升。绿色生产方式和生活方式加快形成，能源和水资源消耗、建设用地规模、碳排放总量得到有效控制，资源开发利用效率大幅提升，美丽雨花建设取得新成效。到 2025 年，单位地区生产总值能耗、碳排放稳步下降，空气质量良好以上天数比率达到 80%以上。

——**社会文明得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。政府职能加快转变，营商环境持续优化，社会治理能力显著增

强，法治雨花、诚信雨花、智慧雨花、平安雨花建设取得明显成效，社会治理法治化、制度化、规范化、程序化、信息化水平稳步提升。到 2025 年，法治建设满意度、公众安全感分别达到 93%、96%以上，文明程度显著提升。

“十四五”规划主要指标表

序号	类别	指标	区目标	年均增速	责任单位	属性
1	经济发展	地区生产总值增长率（%）	1300 亿元	6.5%左右	发改委	预期性
2		全员劳动生产率（万元）	34	—	发改委	预期性
3		制造业（都市工业）增加值占比（%）	15	—	工信局	预期性
4		一般公共预算收入（亿元）	95、力争 100	2.5%、力争 3.5%	财政局	预期性
5		全社会固定资产投资（亿元）	累计 1800	—	发改委	预期性
6		社会消费品零售总额（亿元）	750	7%	商务局	预期性
7		实际利用外资（亿美元）	累计 13	5%	商务局	预期性
8		外贸进出口总额（亿元）	累计 1700	5%	商务局	预期性
9		软件业务收入（亿元）	4500、力争 5000	15.7%、力争 18.2%	软件办	预期性
10	创新驱动	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	4	—	科技局	预期性
11		科级进步贡献率（%）	70	—	科技局	预期性
12		每万人口拥有高价值发明专利数（件）	110	—	市场监管局	预期性
13		高新技术企业数（家）	2000	—	科技局	预期性
14		数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	达市目标		发改委	预期性
15		劳动人口平均受教育年限（年）	13.1	—	教育局	约束性
16	民生福祉	常住人口城镇化率（%）	98	0.5 个百分点	发改委	预期性
17		居民人均可支配收入增长率（%）	90000 元	超过同期 GDP 增速	发改委	预期性
18		城镇调查失业率（%）	达市目标	—	人社局	预期性
19		城乡基本养老保险参保缴费率（%）	99	—	人社局	预期性
20		每千人拥有 0-3 岁婴幼儿托位数（个）	5	—	卫健委	预期性
21		社区养老服务设施覆盖率（%）	≥99	—	民政局	预期性
22		人均预期寿命（岁）	84	—	卫健委	预期性
23		每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.5	—	卫健委	预期性
24		人均接受文化场馆服务次数（次）	7	—	文旅局	预期性
25	绿色生态	非化石能源占一次能源消费比重（%）	8	—	发改委	约束性
26		单位地区生产总值能源消耗降低（%）	达市目标	—	发改委	约束性
27		单位地区生产总值二氧化碳降低（%）	达市目标	—	生态环境局	约束性
28		空气质量良好以上天数比率（%）	80	—	生态环境局	约束性

29		地表水国考断面水质达到或优于Ⅲ类比例（%）	95	—	生态环境局、水务局	约束性
30		林木覆盖率（%）	31.31	—	农业农村局	约束性
31	治理 高效	法治建设满意度（%）	93	—	司法局	预期性
32		美丽社区建设达标率（%）	≥95	—	民政局	预期性
33		社会文明程度测评指数（%）	≥92	—	宣传部	预期性
34		生产安全事故发生数下降（%）	达市目标	—	应急管理局	预期性
35		公共安全感（%）	96	—	政法委	预期性

## 第三篇 发展任务

### 一、加快发展现代产业体系，打造江苏数字经济中心

着力打造数字引领、软硬结合的“1+2”现代产业体系，推进产业基础高级化、产业链现代化，树立江苏数字经济创新中心的品牌标签。“1+2”现代产业体系：“1”是以数字产业化为着力点，实现软件和信息服务业高端化发展；“2”是以产业数字化为方向，强化数字经济对实体经济的赋能作用，加快发展新型都市工业，培育发展商务商贸新业态新模式，对数字经济形成有效支撑。

#### （一）打造数字驱动现代产业体系

**1.提升软件产业地标核心价值。**加快发展数字经济核心产业，发挥软件谷作为国家数字服务出口基地的引领示范作用，以打造软件地标核心区为指引，构筑产业生态为方向，做大做强通信软件、云计算大数据、网络安全、互联网、人工智能等优势产业，大力发展信创、芯片设计等新兴产业，布局培育区块链、量子科技等前沿科技产业，分层次带动主导产业提档升级。积极争创中国软件名园，以龙头企业为牵引，以新基建为抓手，不断优化产业结构，开发新产品、培育新业态，推进软件园区特色化、专业化、品牌化、高端化发展，加快实现软件

谷向数字谷转型升级。到 2025 年，软件业务收入达到 4500 亿元，力争 5000 亿元；新增软件产业建筑面积 800 万平方米，总量超过 1800 万平方米；新增涉软从业人员 10 万人，总数达到 40 万人。

**专栏一：“十四五”时期雨花台区数字产业高端化发展计划**

**1.通信软件及服务:**依托 5G 通信技术先发优势，以华为、中兴龙头企业为核心，加强核心产品研发力度，突破通信网络架构设计、网络运维、网络优化等关键核心技术，开展 5G 通信软件及服务技术研发，重点发展网络规划与运维、基站软件、网络优化软件等产品及服务，开辟 5G 通信应用场景，聚焦自动驾驶、高清视频、远程医疗等领域，提供行业解决方案。

**2.信息技术应用创新（信创）:**聚集自主可控关键技术，加快推动信创产业集群发展，支持十四所、翼辉等头部企业实施工信部“协同攻关和体验推广中心”项目，以此带动基础软件（自主操作系统、数据库、中间件、办公软件）和应用软件（工业控制、工业设计、工业互联网、信息安全、金融核心业务）等领域实现突破。加快航天科工 706 所、统信软件等重大项目建设，加快对信创产品的市场化推广，提供更加丰富的信创产品、解决方案和应用场景。

**3.产业互联网:**顺应产业互联网发展趋势，积极培育以运满满、众能联合等企业为代表的工业互联网平台、互联网+设备租赁、互联网+大宗商品交易等新兴产业领域。

**4.大数据及云计算:**发挥华为云等企业引领作用，推动辖区内企业上云，促进各类信息系统向云平台迁移，提升行业研发设计水平及管理水平。加快推动迈特斯大数据研发中心、新立讯数据研发中心等楼宇设施建设，提升大数据及云计算企业承载力。发挥南京公安研究院、亚信安全、中新赛克、博智安全等谷内知名企业组建的“将军山网络安全产业联盟”带动作用，支持亚信安全牵头组建“网络安全信创基地”，引领安全软件领域产业链协同创新。

**5.人工智能:**推动基于 AI 的多场景智慧服务平台等人工智能新型基础设施建设，推动人工智能技术在交通、政务、城市管理等领域的应用，培育产业新业态。推动南京雨花人工智能产业园建设，集聚一批芯片设计、无人驾驶系统开发等领域的领军型企业。

**2.数字赋能发展新型都市工业。**以打造“聚焦总部型、行业领袖型、知识密集型”都市工业为目标，按照“拓展增量、优化存量”思路，不断扩展规模、提质增效。在雨花经济开发区和创业创新城片区，围绕轨道交通设备、智能硬件设备、高端电子元器件等产业方向，按照都市工业园区建设标准，实施土地转性和产业转型，将原有闲置存量厂房改建、扩建成开放型工业

载体。积极谋划南部新型都市工业园建设，立足产业生态化发展理念，依托创新的“工业上楼”<sup>[5]</sup>模式，提升容积率，加强土地集约化利用，布局集研发设计、组装测试等功能于一体的综合性载体，打造功能复合、产城融合的 3.0“产业社区”，推进滨江智造经济区发展。数字赋能助力梅钢片区转型，按照共建高质量钢铁生态圈的战略要求，打造区域总部和科技创新中心，建设产业新城。到 2025 年，规上工业总产值达到 500 亿元。

#### 专栏二：“十四五”时期雨花台区新型都市工业发展计划

**1.机器人：**推动亿嘉和智能巡检机器人研发基地、复杂环境下特种机器人关键技术研发及产业化等新型基础设施项目建设，提升机器人企业创新能力。支持企业加强与南京大学、东南大学等高校院所合作，联合共建研发中心，提升产业创新水平。

**2.轨道交通装备及系统：**聚焦国内外轨道交通产业创新高地，强化创新资源导入，重点实施产业链招商，弥补产业发展短板，培育一批技术水平高，专业能力强、具有影响力的轨道交通设备产业集群。支持泰通科技、华士电子等高科技企业开展基于物联网技术的高铁自然灾害预警系统、铁路下一代 5G-R 超宽带无线通信系统研发及产业化等新型基础设施项目建设。

**3.高端电子元器件：**延伸信息技术产业链条，支持中电十四所、中兴光电子、杰思微电子等企业布局发展芯片设计与制造、MEMS 传感器等领域。政企合作建设运营集成电路设计及应用服务中心，为集成电路中小企业提供多方位的 IC 设计咨询及应用服务，支持企业 IC 产品研发和技术创新，助力区域集成电路产业发展。

**4.智能硬件设备：**突破高性能感知、智能物联、虚拟现实/增强现实等关键技术，推动 VR/AR 设备在教育、医疗、旅游、商贸等领域的应用，推广虚拟三维设计、虚拟制造、虚拟产品展示等新型生产方式。加快引进一批生产及系统集成企业，依托众创空间、孵化器、加速器等孵化载体，集聚一批智能硬件设备初创企业，激发产业创新潜力。

**5.互联网+工业：**梅钢区域布局构建面向智能制造的宝之云梅山产业园，以建设云计算数据中心为基础，集聚“数据存储、数据应用、数据交换”大数据产业，构建“互联网+先进制造业”生态圈。

**3.培育商务商贸新业态新模式。**创新发展高端商务商贸业，加快数字技术与服务业融合发展，建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，积极培育新业态新模式。优化新型消费网络节点布局，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新

零售业态。加快发展夜间经济，重点打造“中心荟”商圈、莲花湖公园 2 个夜间经济集聚区。推动线上线下融合消费双向提速，支持互联网平台企业向线下延伸拓展，加快传统线下业态数字化改造和转型升级，发展个性化定制、柔性化生产，推动线上线下消费高效融合、大中小企业协同联动、上下游全链条一体发展。引导实体企业更多开发数字化产品和服务，鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。组织开展形式多样的网络促销活动，促进品牌消费、品质消费。到 2025 年，培育形成一批新型消费示范企业，社会消费品零售总额达到 750 亿元，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额比重显著提高，“互联网+服务”等新业态新模式得到普及并趋于成熟。

## **（二）构建全域高新联动发展空间**

坚持“产业专业集聚、关联功能集中、区域联动发展”原则，立足全区产业空间特点，合理规划整体空间布局，加快各片区板块协同发展，促进各板块产业细分领域融合发展，构建“一核三极”数字经济产业空间格局。

**“一核”即数字经济核心区：**

——**数字经济核心区：**依托软件谷打造数字经济中心核心区，重点发展高端软件、互联网服务、大数据及云计算、人工智能及区块链等领域，打造数字经济策源地。其中：软件谷北园、南园重点集聚和承载全球新兴软件和新型信息服务龙头企业，国际领先、自主可控的新兴软件和新型信息服务研发设计企业，重大创新平台和顶尖高端人才创新资源。两桥片区重点

布局科技服务业，发展创业孵化、科技金融、知识产权等领域，加强创新主体培育，高效配置创新资源，完善创新创业生态，推动数字经济领域新技术新产品新服务的开发。

**“三极”**即枢纽经济先导极、智能创新增长极、未来产业发展极：

——**枢纽经济先导极**：依托南站片区打造枢纽经济先导极，大力发展总部经济和楼宇经济，以高端商务商贸、文化创意、信息技术咨询、健康服务、旅游服务等为重点，推动南站北广场片区整体转型升级，以证大、绿地等高端商务楼宇为载体，积极引进国内外知名大型企业集团设立区域总部、行政总部，建立技术交流与产品研发中心、产品展示与营销中心、采购中心等，大力培育发展高端商务商贸新业态新模式，将南站片区打造成为南京特色枢纽城核心区、具有枢纽特色的华东现代服务业集聚区。

——**智能创新增长极**：依托雨花开发区打造滨江智能制造创新高地，重点发展机器人、轨道交通设备、智能硬件设备、高端电子元器件等领域的研发设计、组装、检验测试等环节，鼓励中兴、华为等领军企业围绕5G、大数据云计算、人工智能等领域的新产品新设备在开发区进行产业化布局，支持企业应用新一代信息技术开展智能研发设计组装，促进产业数字化转型升级。加大创新创业载体建设力度，加强创新创业资源导入，激发产业创新活力。

——**未来产业发展极**：依托板桥南部片区打造未来产业发展极，其中：梅钢片区加快整体转型发展，积极争取宝武集团

产业互联网资源，重点发展产业互联网、工业云、智能制造等新兴产业领域，联合梅钢布局工业遗址旅游等新兴业态。依托宝之云项目，布局工业云计算数据中心等设施，打通大数据、云计算产业链条，培育工业大数据存储、数据挖掘、云计算应用软件开发等新业态，打造工业互联网产业集群。依托板桥街道及周边区域土地资源储备，有序推进南部新型都市工业园建设，做好与江宁滨江新城等板块的衔接协作，加快培育新型都市工业，为产业结构转型提供有力支撑。

### **（三）着力提升产业链现代化水平**

紧扣国内国际双循环相互促进发展要求，以产业链自主可控为目标，全面实施产业链“链长制”，推动政府重点支持与市场化机制并重、关键领域突破与全产业链推进并行，做大产业规模、做高产业能级、做强产业竞争力，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，为经济发展注入新动能。

**1.推动产业链协调融合发展。**以数字产业化为着力点，推动软件和信息服务、集成电路、人工智能三条产业链协同融合发展。做优做强软件和信息服务产业地标核心区，发展核心基础软件、工业软件、操作系统等高端软件产品和服务，提升产业基础高级化和产业链现代化水平。推动人工智能开放发展，支撑南京国家新一代人工智能创新发展试验区建设，推进浙大网新人工智能产业园、南京雨花人工智能产业园等项目建设，支持华为、满运软件、浩鲸云等打造人工智能开源开放生态，鼓励搭建 AI 软件开源社区、AI 硬件开放平台和 AI 数据共享平台，提升人工智能赋能作用，探索人工智能在钢铁生产、社会



治理、长江大保护、文化传播等领域的赋能示范应用。汇聚高水平集成电路设计企业，提升高端芯片研发设计能力。以产业数字化为方向，强化数字经济对实体经济的赋能作用，培育发展机器人、智能硬件设备等智能产品。前瞻布局新赛道，培育发展区块链、新零售、直播经济等若干未来产业集群。

**专栏三：“十四五”时期雨花台区数字产业融通发展支撑计划**

**1.举办雨花新经济创新发展大会：**聚焦“全面创新、全域高新”发展导向，举办雨花新经济创新发展大会，围绕新经济、新产业、新园区、新创业、新城市、新治理、新服务等主题，形成有影响力的新经济品牌大会，引领雨花全面创新升级发展，加快培育新经济，发展新动能。

**2.建设产业促进服务机构：**创新产业组织方式和服务模式，聚焦全区产业高质量发展，联合市场化专业化产业服务机构共建产业促进中心，建设集产业研究、产业培育、产业资源导入、产业环境营造、产业场景策划等功能于一体的新型产业促进服务平台。

**3.建设新经济创新发展研究院：**强化创新型智库服务支撑，围绕重大战略研究、新兴产业发展、高科技园区发展、新经济培训、智库服务等重点领域，联合知名创新智库开展战略合作，共建雨花新经济创新发展研究院。

**4.建设业界共治委员会：**创新治理模式，提升治理能力，联合企业、科技服务机构、行业组织等多元主体共建业界共治委员会，在重大战略定位、规划与政策制定、项目评价、创新资源导入等方面提供决策建议，探索形成政府引导、多元主体共同参与的治理模式。

**5.制定支持新经济发展政策：**创新政策供给机制，制定支持新经济发展的政策意见，探索建立与新经济主体相适应的市场准入机制，建立新经济场景供给制度，建立更加顺畅的场景需求对接机制和企业主导的场景发布机制。出台支持独角兽、瞪羚等高成长企业发展的专项政策。

**2.开展产业链关键环节招商。**紧盯八大产业链<sup>①</sup>细分领域和上下游相关环节，梳理排定雨花优势特色产业建链、强链、补链、延链的关键环节、目标客户，积极开展定向招商、精准招商，加快引进一批龙头项目、高端项目和特色项目，鼓励优质企业围绕产业链关键环节和核心技术，实施高端并购、强强联合，有效打通产业链断点、疏通产业链堵点。强化特色园区产

业链精准招商，引导各板块、园区进一步聚焦产业链关键环节、细分领域，集中资源优势开展招商；强化产业链招商服务平台支撑，提升产业链的核心竞争力；统筹谋划重点产业链招商活动，深化土地招商、资本招商推介会等多样化招商交流形式，进一步依托行业协会等举办全国性的高规格峰会，提升地标产业知名度；对产业链招商关键环节给予“小切口、大力度”的专项政策支持，在“量质齐升”上求突破。

**3.围绕产业链做强特色园区。**以市场化为导向推动开发园区深化改革。推广“园中园”案例经验，着力营造“园区大环境+行业小环境”的产业生态，围绕雨花“1+2”数字经济产业发展方向，以推动产业转型升级为目标，重点发展信创、人工智能、互联网+、金融科技、轨道交通装备等专业化园区，加速区内新兴产业领域的创新企业聚集发展。瞄准专业化园区建设，打造产业基地的“发动机”和“核心区”，搭建园区内企业与周边大企业、研发机构的合作平台，从载体、产业链配套环境、政策、平台、团队五个方面加大建设力度，加强企业间的关联程度，降低企业成本、缩短创新周期，打造区域产业发展新引擎。软件和信息服务、人工智能等 2 条产业链培育打造至少 1 个聚焦细分领域的产业重点园区。

#### 专栏四：“十四五”时期雨花台区专业园区建设项目

**1.信创专业园：**以航天科工 706 所等龙头项目为核心，加快信创产业园建设，加速引进布局上下游信创企业，打造、建设国家级的自主可控产业应用技术赋能平台和产业协同创新平台。

**2.人工智能专业园：**以产业跨界融合为重点突破方向，加强对基础软件和算法、传感器、智能芯片、计算机视觉技术、智能语言与自然语言处理等细分领域的研究。推动南京雨花人

工智能产业园建设，集聚一批5G、车联网、无人驾驶系统开发等领域的领军型企业。

**3.互联网+专业园：**依托“互联网+”科技产业园、“创星+”科技产业园等项目建设，培育壮大互联网应用、互联网服务、电子商务、物联网等产业规模，推动互联网服务由消费端迈向产业端。

**4.金融科技园：**以互联网+科技金融产业为主题，打造专业化的金融科技产业园区，吸引集聚金融科技、金融安全、金融征信等新金融企业落户，引领科技金融发展方向。

**5.轨道交通专业园：**雨花经济开发区依托轨道交通控制系统现有产业基础，建设轨道交通专业园，培育壮大轨道交通智能制造产业。

**6.总部经济专业园：**南站片区围绕新零售、高端商务服务、商旅服务等领域，整合现有资源，集聚高端商务商贸总部型企业，打造具有枢纽特色的总部经济专业园。

**7.智慧科技园：**两桥片区利用研发用地，导入法律科技、科技金融、知识产权等科技服务资源，建设智慧科技专业园。

**8.云计算专业园：**梅钢片区依托梅钢宝之云项目，打造云计算专业园，完善云计算产业链条，助推云计算产业快速发展。

**4.积极拓展产业链应用场景。**开展数字经济应用场景示范，以新技术应用为导向，围绕智慧交通、智慧城市、智能制造、智慧治理等领域，布局一批新技术新产品的应用场景，吸纳全球前沿科技人才和企业创新试验，建设成为全球新产品新服务的创新试验场。对区内依托云计算、大数据、人工智能等技术开展数字应用创新的企业加大扶持力度，引导创新产品率先在全区示范应用，为初创企业产品应用提供市场和机会。加强物联网、移动互联网、区块链等新技术应用，支持构建有利于数字经济发展的多元化应用场景，促进新技术推广应用、新业态衍生发展、新模式融合创新、新产业裂变催生。加快提升信息基础设施能力，促进数字经济应用场景的商业化实施。

## **二、围绕产业链部署创新链，打造开放包容双创生态**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚定不移地把科技自立自强作为雨花发展的战略支撑，以打造“双创升级版”

为抓手，聚焦人才支撑、创新驱动，以企业创新为引领，多类型创新融合，催生新发展动能，提升自主创新能力和创新转化能力，加快建设科技强区。

### **（一）打造融通创新生态机制**

**1.强化双创示范基地互动交流。**凝聚各类示范基地资源，促进创新创业、务实合作，构建创新要素聚合的生态格局，增强双创示范基地之间的有效对接，建立创新创业资源开放共享、创新项目联合发布、科技成果转化、创新成果展示、产学研和各类主体深度对接的常态化机制。进一步发挥双创示范基地的带动作用，聚焦产业技术创新，汇聚产业上下游企业联合开展技术攻关和创新，攻克一批制约产业高质量发展的关键技术，建立联合创新的常态化机制。到 2025 年，国家双创示范基地在长三角区域引领示范效应显著提升。

**2.促进校地企互动融合发展。**加强名校名所与雨花的双向融通，鼓励高校院所围绕雨花产业发展体系，依托优势学科和国家级平台，建立新型研发机构，围绕急需专业、紧缺人才，建立制度化、常态化的交流培养机制，实现产学研深度融合。支持引导研发平台与区内企业在共同的研究领域、产业方向上加强合作，鼓励产业创新中心以应用为导向，联合区内领军型企业共建协同创新实验室，探索以股权投资或科技扶持方式，依托企业技术创新能力、市场资源等优势增强新型研发机构科技创新、企业孵化等能力，实现产业创新资源高度整合。到 2025 年，新型研发机构达到 52 家，重点实验室达到 3 个。

**3.搭建开放融通创新载体。**探索产业链、供应链、创新链的深度融合创新，促进大数据、人工智能、智能制造等新兴领域各类创新主体和长三角双创示范基地联盟等平台多领域交流与合作，促进各类创新主体协同发展、共同创新、共享成果，孕育融通创新发展的强大潜能，为提升产业技术高级化和产业链现代化提供动力。依托中软国际解放号、华为云创新中心、华为人工智能创新中心等技术平台，打造“南京软件产业赋能云平台”。通过“智慧软件谷”建设，搭建双创服务线上平台、智慧园区信息平台、园区智能化平台，构建“5G企业联盟”“产业集群企业家联盟”。进一步发挥硅谷高创会、中欧创新中心、PNP软件谷国际创新加速器等平台作用，搭建协同创新、人文交流等综合服务平台，不断扩大海外“朋友圈”，加快编织全球创新资源网。

## **（二）梯度培育科技企业森林**

**1.打造上市及储备企业集群。**实施名企培育和上市推进计划，推动企业加强全球创新资源配置，主动参与国际研发分工、设立海外研发中心、参与国际技术标准制定。设立助推企业上市专项资金，针对上市后备企业在改制上市不同阶段，提供相应资助或奖励。加强与咨询机构、中介服务机构交流与合作，动态储备上市挂牌后备企业。大力推动人工智能、大数据等新一代数字经济领域，机器人、高端电子元器件等产业领域的科技企业在科创板上市。帮助企业与全国产权市场、资本市场开

展合作，在股份制企业股权登记托管、挂牌交易等方面提供个性化、多样化、全方位服务。到 2025 年，上市企业达 25-30 家。

**2.打造创新型领军企业集群。**实施新物种培育计划、高成长企业培育计划，建立“哪吒<sup>[7]</sup>-瞪羚-独角兽”新物种培育链条，支持“单项冠军”、“专精特新”<sup>[8]</sup>、“链主企业”和研发类功能型总部企业等创新型领军企业发展，围绕企业创新发展需求，建设企业服务平台，提供定制化、专业化、集成化服务。链接国内外创新高地，建立创新型领军企业招引目录，研究制定企业专项扶持政策，通过“一企一策”等方式，为企业提供资源对接、人才招聘等支持。到 2025 年，独角兽、瞪羚企业达到 100 家。

**3.打造高新技术企业集群。**实施高新技术企业培育计划，持续汇聚高新技术企业，强化对企业的跟踪服务，推进高新技术企业跃升发展。构建由众创空间、新型研发机构、孵化器、特色园区载体为主的高企摸排培育服务支撑网络，发挥科技中介服务机构作用，加强企业知识产权保护，引导开展高企培育专业性服务，形成“初创企业-中小企业-入库培育-高新技术企业”培育链无缝对接。在高企培育基础上，积极引导集聚度较高的云计算和大数据、信息安全、人工智能等领域企业形成合力，打通企业之间的技术、市场、管理“三要脉”，推进创新产业集聚。到 2025 年，高新技术企业达到 2000 家。

**4.打造科技型初创企业集群。**围绕新一代数字经济、新型都市工业等主导产业发展方向，聚焦人工智能、云计算、工业机器人等前沿领域，对符合产业发展定位、创新能力较强、成

长性较好的科技型中小企业进行重点扶持，建立研发投入递增奖励制，支持“小升高”、“高升规”<sup>[9]</sup>。建设高水平创新平台，支持内部创业、前沿科技创业和硬科技创业，联合区内领军企业共同举办“前沿科技创新大赛”。鼓励拥有自主知识产权、持续开展科技创新活动的企业申报科技型中小企业认定，推动雨花成为初创型企业成长栖息地。到 2025 年，科技型中小企业达到 800 家。

### **（三）优化完善产业创新生态**

**1.着力构建创新服务新三圈。**以公共服务平台、交流中心、孵化器、商业服务、医疗设施、文体设施创新活力服务圈六要素为抓手，借鉴西方“邻里单元”的公共服务供给模式，以不同创新源为核心，打造“五分钟创新交流圈”，满足产业必要的成果转化功能，如质检中心、交易所；“十分钟中试孵化圈”，满足创业孵化功能，如各层级孵化器；“十五分钟创新服务平台圈”，满足专业人士、企业高管、创新人才对高端服务设施的需求，包括高档商业场所、高端宾馆酒店、高端交流场所及非正式交流空间、康体养生会所。推动创新服务设施种类集中化、布局均等化，实现“职住服”三者平衡、创新服务设施开放共享。

**2.推进科技服务集成化发展。**做优做强科技服务，以“营造数字生态、服务产业创新”为主线，以创新驱动、集群发展、产业融合为指引，以数字化平台为依托，构建种类齐全、模式多样、业态新型的科技服务体系，打造“鼓励创新、包容失败”的双创氛围。建设集生产赋能、软件交易、数据资源、公共配套

服务功能于一体的云平台。鼓励建设专业化众创空间、孵化器、星创天地、加速器，加快发展天使投资、风险投资、私募股权投资等领域，支持创业孵化载体采取“孵化+创投”的模式。面向科技创新需求，构建知识产权全链条服务体系。积极承办举办雨花全球开发者大会等数字经济相关赛事活动，塑造雨花数字经济鲜明形象。到 2025 年，建成国家级、省级孵化器 10 家。

**3. 激发科技人才创新活力。**优化人才培养机制，注重培养一线创新人才和青年科技人才，改革人才培养模式，把科学精神、创新思维、创造能力和社会责任感的培养贯穿人才培养全过程，完善高端创新人才和产业技能人才“二元支撑”的人才培养体系。汇聚全球顶尖科学家，支持科研院所、企业面向全球引进人才，实施更加积极的创新创业人才激励和吸引政策，加快从工程师集聚区到科学家集聚区转变。推行科技成果处置收益和股权期权激励制度，优化人才发展环境，增加人才住房实物供给，为创新创业人才精准提供文化体育等消费优惠和便利服务。到 2025 年，形成科学家领衔、工程师支撑、创业者集聚的人才发展格局，集聚科技顶尖专家 10 名，培育创新型企业企业家 20 名，新引进高层次创新创业人才 70 名，累计引进创就业海外留学人才 6700 名，新增大学生创业企业 7500 家。

**专栏五：“十四五”时期雨花台区创新创业人才计划**

**1. 高峰人才计划：**引育“高精尖缺”科技顶尖专家（团队），力争到 2025 年，集聚科技顶尖专家 10 名，给予 500-1000 万元支持，其中具有标志性全球影响力的，给予特殊支持，综合资助不低于 1 亿元。



**2.先锋人才计划：**引育产业急需紧缺高层次创新创业人才，力争到 2025 年，培育创新创业企业家 20 名，给予贷款贴息、研发场租减免、研修培训等支持。新引进高层次创新创业人才 70 名，给予 100-300 万元支持。

**3.宁聚人才计划：**引育来宁就业、创业的青年大学生，力争到 2025 年，引进创就业海外留学人才 6700 名，新增青年大学生创业企业突破 7500 家。世界知名大学毕业的海外留学人才来宁企业就业，给予每人 5 万元支持；优秀海外留学人才创业企业，给予每家企业 30 万元支持；对来宁海外留学人才研发项目择优给予 10 万元支持。

**4.菁英人才计划：**引育各行业领域引领性、支撑性中青年骨干人才。综合类对应“十三五”期间市中青年拔尖人才培养计划；文化类对应市宣传文化系统“五个一批”人才、青年文化人才、百名优秀文化人才培养资助工程；教育类对应市名师工作室扶持政策；技能类对应市技能大师工作室扶持政策；农业类对应青年大学生新型职业农民学费补助等项目政策；卫生类对应市引进高层次专业技术人才奖励、卫生青年人才培养工程等。

### **三、全面深化改革扩大开放，构建双循环新发展格局**

以改革新突破释放发展新动能，推动有效市场和有为政府更好结合，激发各类市场主体活力，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

#### **（一）打造区域大循环重要节点**

全面融入长三角一体化区域协同发展格局，发挥雨花在数字经济中的创新策源作用，强化区域产业分工合作、错位发展，提升发展整体水平和效率，打造区域大循环重要节点。

**1.主动融入长三角一体化发展。**积极融入沪宁杭产业创新带发展，打造具有国际影响力的软件产业创新中心和区域竞争力的数字经济创新中心。加强与长三角地区产业集聚区的协同发展，开展软件、云计算、大数据、人工智能等领域科技创新联合攻关，构建开放、协同、高效的共性技术研发平台。支持华为、中兴等龙头企业协同推进重点领域应用示范，在研发设计、供应链服务、检验检测、制造数字化服务、工业互联网等重点领域，服务长三角城市公共管理、公共服务、公共安全领

域智能化发展。

**2.主动融入都市圈协同化创新。**加强数字经济区域协同创新，主动链接周边软件产业集聚区，推动实现创新协同、产业协同、资源协同、功能协同、政策协同。主动对接区域制造业基地，聚焦新能源与智能网联汽车、智能电网、集成电路、生物医药等优势产业领域，推动软件企业与制造业企业深度融合，加快推动信息技术产业链向下游高端制造业领域延伸。积极对接区域科技服务业集聚区，引进一批科技金融、科技服务、技术转移机构。鼓励区内企业与主城区高校院所开展校企合作，共建联合实验室等载体。

**专栏六：“十四五”时期雨花台区数字经济协同发展重点和导向**

**1.软件产业协同发展：**对接江北新区、江宁区，推动软件谷与江苏软件园和南京软件园实现创新协同、产业协同、资源协同、功能协同、政策协同。

**2.软件与制造业深度融合：**对接江北新区、江宁区、栖霞区，聚焦新能源与智能网联汽车、智能电网、集成电路、生物医药等优势产业领域，加快推动信息技术产业链向下游高端制造业领域延伸。

**3.科技服务业协同发展：**对接建邺区、河西新城，引进一批科技金融、科技服务、技术转移等机构。

**4.公共服务资源开放共享：**与市级战略规划对接，积极参与打造滨江新城、南部新城，推动实现公共资源开放共享。

**5.南北共建示范园区：**对接淮安洪泽区，充分发挥软件谷、洪泽两地优势，推进产业梯度转移，将南京软件谷、洪泽工业园建设成新材料、智能制造转移承接示范区、集聚区、南北共建特色园区。

**6.产业辐射与协同：**对接皖江地区，推动宁马高速建设，加快梅山片区转型升级，推动大板桥地区成为南京向南辐射皖江城市带的重要节点。

**（二）加快构建全方位开放格局**

积极链接“一带一路”、RCEP 创新高地，进一步推进“生根计划”，健全完善与中国（江苏）自由贸易试验区南京片区联动创新发展的机制，高标准建设国际创新合作平台，提升经贸和产业开放合作水平。

**1.提升企业对外竞争能力。**鼓励企业走出去，积极对接“一带一路”、RCEP 国家建设与发展需求，参与国家间的产业合作，力争打造一批综合效益好、带动作用大、各方面都受欢迎的示范项目。积极鼓励和支持企业在海外设立研发中心，推动在硅谷等地设立海外孵化器、海外人才工作站，建设开放创新国际平台、开展创新创业品牌活动。深化国际交流合作，借助重大外事活动、民间团体友好往来、企业合作交流等对外交往渠道，推进与“一带一路”、RCEP 友好合作城市开展多层次、多形式、多领域的交流活动。到 2025 年，各类主体累计设立海外研发机构 35 个。

**专栏七：“十四五”时期雨花台区对外开放重大活动**

- 1.生根计划：**加强与“生根”国家互访交流，推动产学研项目落地，深化人才、技术、平台之间的合作。
- 2.重大国际赛事：**举办谷雨双创大赛海外专场、中华门创将大赛海外专场。
- 3.创新周活动：**举办软件产业创新创业峰会、海外伙伴创新对话。
- 4.国际项目合作：**支持中新赛克、中邮建等企业参与“一带一路”、RCEP 国家的资源开发和基础设施建设，助力项目推进。

**2.全面提高利用外资水平。**积极参与全球产业链分工和价值链重组，充分利用创新周、金洽会等各种实地及网络云招商活动，强化靶向招商，支持知名跨国公司、外商投资企业在我区设立研发机构、工程中心、技术中心、重点实验室，吸引跨国公司在我区设立外资地区总部和采购中心、结算中心、管理中心等功能性机构。着力推动引资、引技、引智有机结合，支持海外高层次人才在我区创业发展。鼓励外资以合伙制等形式设立创业投资企业和股权投资企业，完善和拓展私募基金、创

业投资、股权投资等利用外资新方式。鼓励外资通过合资合作、并购重组等方式投资民营高科技企业和具有一定增长潜力的软件研发、文化创意、电子商务等类型中小企业。到 2025 年，实际利用外资累计达到 13 亿美元。

**3.加快对外贸易优化升级。**充分发挥我区外贸进出口供应链创新平台示范区的优势，推进设立雨花外贸综合服务退税资金池，加快推进外贸综合服务企业转型升级，更好地为外贸企业提供优质服务。全力打造国家数字服务出口基地，大力培育数字服务新业态、新模式，推动数字技术与服务贸易的深度融合，加快形成数字服务出口集聚区，打造数字贸易发展先行区。鼓励和支持企业利用技术优势，打造符合合作国家需要的数字信息产品和服务，在标准建立、技术交流、数据共享、市场贸易、信息消费中扩大数字服务出口。到 2025 年，累计完成外贸进出口总额 1700 亿元。

### **（三）深化改革部署优化营商环境**

**1.创新政府管理和服务方式。**深入推进“放管服”改革，进一步转变政府职能，厘清政府与市场的边界，实施负面清单管理，主要发挥监督、引导、调节作用。建立“让数字找人、让政策匹配、让资金直达”的集成服务平台，为全区企业配备 7×24 小时不打烊的政府虚拟数字服务专员。深入推进审批服务便民化，全面推行“马上办、网上办、就近办”，深化“不见面审批”改革。深入推进相对集中许可权改革，实行“一枚公章管审批”，以方便企业和群众办事创业为导向，建立基层全科窗口和全科社工政务服务模式。开展审管衔接机制试点，加快审管信息交互平

台建设，切实强化事中事后监管，明确监管部门职责，建立健全审管信息双向推送认领机制、行政审批告知承诺办理衔接机制、行政审批踏勘评审配合机制、业务沟通函询机制四大机制，做到“审管同步、一批就管、无缝衔接”。

**2.推进要素市场化配置改革。**发挥市场在资源配置中的决定性作用，转变经济发展方式。紧抓土地资源要素保障，统筹推进耕地指标购买工作，确保建设占用耕地“三占三补”<sup>[10]</sup>。探索征地报批“四全”服务新流程，深化农村产权制度改革，强化农村“三资”管理，推进农村宅基地、农房等盘活利用改革。集聚人才要素，加快发展人力资源服务业，持续组织开展系列人才工作品牌创建活动，建设“线上+线下”协同的软件与信息产业专业人力资源服务产业园，推进人力资源产业化发展。加快培育数据要素市场，统一数据标准，开发应用场景，探索数据共享开放机制，开展先行试点，推进省市区要素数据联动。

**3.推动诚信体系建设全方位覆盖。**以实施《南京市社会信用条例》为契机，系统化、规范化推进构建以信用为基础的新型监管机制，促进信用融入经济发展各领域、嵌入行政管理全流程。进一步夯实信用数据和制度基础，强化信用信息和信用大数据运用，突出信用惠民和信用惠企主题，加大信用利用创新力度，加快建设“信易+”系列工程，推动信用建设试点示范，落实国家联合奖惩备忘录，引导信用服务市场发展，为优化营商环境、深化放管服改革、创新城市治理等工作提供重要支撑，推动区域信用建设实现高质量发展。

#### **四、拓展优化城市发展空间，打造科产城融合样板区**

强化规划引领，进一步优化空间布局，创新城市更新理念，健全区域协调发展体制机制，统筹考虑生态、生活及生产的需求，全面提升人居环境，打造具有雨花特色、古今交融的城市风貌，构建全域高新的城市更新范例。

### **（一）全面拓展城市发展新空间**

严格执行土地征收成片开发标准，探索成片开发新模式，按照征收一片、建设一片、建成一片的总体要求，加快优化城市功能结构，融入生态底色，建设“一廊两轴四片”城市发展新格局。

——“一廊”：构建三桥城市级生态廊道，持续推进廊道内生态修复工作，有序清退违法违规用地，完善廊道的服务保障系统、养护系统。充分融合人居环境需求，创新打造都市休闲新“绿廊”，建设成为南京生态廊道综合利用示范项目。

——“两轴”：滨江高质量发展轴着重加强岸线环境整治，切实推进长江生态修复、滨江产业转型升级，建设雨花特色滨江风光带；秦淮新河城市发展轴着力突出人文景观及城市休闲功能，构建文化生态休闲游憩一体的滨水特色区域，加快沿河环境整治，完善沿河慢行系统网络与休闲文化设施，加快建设优化沿岸特色风貌点。

——“四片”：“中部数字创新片”主要范围为凤台南路—绕城高速以东区域，包括软件谷北园、南园、“两桥”片区、梅山街道矿业片区，要加快软件谷北园、南园跨秦淮新河融合发展，进一步提升产业能级，推动现有产业高端化、品牌化发展，打造数字地标、产业地标，推动软件谷向数字谷转型升级；继续

高标准推动“两桥”片区城市更新,打造成为“三生”融合的示范区。“**东部枢纽提升片**”主要范围为共青团路-花神大道以东区域,包括雨花街道、赛虹桥街道,要大力激活南站枢纽带动能力,发挥枢纽经济与数字经济叠加效应,持续推动城市更新提升,完善公共服务设施、大力提升城市建设品质,推进枢纽设施、枢纽产业、枢纽功能融合发展,成为雨花经济增长、城市发展的新引擎、新地标。“**西部滨江转型片**”主要范围为宁芜高速以西、三山矶路以北区域,包括雨花经济开发区、古雄街道等地区,要紧跟全市拥江发展新格局,加快推进雨花开发区转型、岸线功能转型、城市服务功能提升,提升产城融合水平。“**南部智造培育片**”主要范围为三山矶路、新亭大街以南区域,包括梅钢片区、板桥街道,要结合梅钢片区转型升级,以产业社区理念高起点规划建设南部新型都市工业园,打造雨花台区都市工业新高地、产城融合新典范。

## **(二) 构建立体化综合交通体系**

加快构建互联互通、智能高效、管理科学的城市综合交通体系,进一步提高城市发展的综合承载能力。

**1.加快交通路网体系建设。**强化与南京中心城区、河西核心区、南部新城、机场的快速联系,重点完善板桥街道、古雄街道和开发区的跨区道路联系,打通对外交通战略通道;推动雨花南北道路衔接,突破一批重要节点道路与交通瓶颈路段,打通机场二通道北段(小行高架-绕城公路)、滨江大道 S338(汽渡连接线-南江路)等 9 条“断头路”,构建便捷、通畅、高效、安全的立体化交通网络;优先完善创新功能片区支路网建

设，持续开展道路环境综合整治工程，满足企业科技研发和生产对交通设施的需求，为高技术人才的生活休闲提供快速、现代的、服务型的交通需求。加快推进轨道交通 16 号线、7 号线、9 号线（二期）、10 号线（二期）、S2 号线规划建设。“十四五”期间完成道路基础设施建设共 96 公里，计划总投资 99 亿元。

**专栏八：“十四五”时期雨花台区重点道路建设项目**

**1.公路与快速路建设项目（7 条）：**机场二通道（小行高架-绕城高速）、126 省道雨花段（绕城公路铁心桥服务区-雨花江宁区界）、338 省道雨花段改扩建工程（汽渡线-南江路）、宁马高速大方互通改扩建配套工程（新湖大道平交-江宁区县道板霞线）、滨江大道 S338 南段（南江路-雨花江宁区界）、梁三线（小河北路）拓宽改造延伸、滨江大道互通。

**2.主干路建设项目（8 条）：**126 省道雨花段宁丹路辅道、管道路两桥段（梅欣路-梅苑南路）、建兴梅路（龙翔路-龙西路，龙西路-管道路）、岱山东路北延建设工程（岱山北路-龙藏大道）、管道路两桥段（岱山东路-梅欣路）、凤集大道（宁芜公路-新湖大道）、西寇路西延、三山矶路西延。

**3.次干路建设项目（19 条）：**规二路（凤台南路-西城路）、规二路（西春路-小行路）、紫荆花路西延（安德门大街-花神大道）、西春路拓宽改造工程（软件大道-凤信路）、梅苑南路跨秦淮新河大桥（管道路-龙淮路）、西春路过绕城公路通道（凤信路-龙翔大道）、迎江路北段、规划吉祥路（规划天河路-规划天保路）、兴隆大街东延、平良大街-龙西路（平良大街-梅苑南路）、马定路西延（梅苑南路—规划支路）、华为路北延二期（规划支路-紫荆花路）、足球场道路、站东二路、梅西路北段、迎江路过绕城公路通道、开发区规划 2 号路、开发区凤飞路、汽渡连接线（弘阳装饰城北侧）。

**4.支路建设项目（33 条）：**山庄路过绕城公路通道（凤信路-龙翔大道）、云密路过绕城公路通道（凤信路-龙翔大道）、凤翔路、横一路、纬十一路、滨河南路、银杏路（梅苑南路-宁丹路）、振凤路南延、绿洲 E 线、纬六路、经五路、纬二路、文竹路、绿萝路、碧玉路、龙舌路、西寇南路、西寇北路、苏豪东侧规划道路、开发区规划 1 号路、牛首山连接道路、中央商务区道路（共 4 条）、开发区 5 号路、9 号路、开发区龙吟路、凤汇地块规划支路、大方二期、石巷街一期、柿子树街一期、石闸街二期。

**5.轨道交通建设项目（5 条）：**加快推进 16 号线、7 号线、9 号线（二期）、10 号线（二期）、S2 号线规划建设。

**6.断头路建设（9 条）：**机场二通道北段（小行高架-绕城公路）、滨江大道 S338（汽渡连接线-南江路）、滨江大道 S338（南江路-雨花江宁区界）、奥体大街-规二路（安德门大



街-西春路)、奥体大街-规二路(西春路-小行路)、奥体大街-规二路(凤台南路-西城路)、平良大街-龙西路(平良大街-梅苑南路)、126省道雨花段(绕城公路铁心桥服务区-雨花江宁区界)、兴隆大街(凤台南路-雨花西路)。

**2.加强交通配套设施建设。**加快智能化停车设施建设,推进共青团路中学地下停车场、安德门人防工程等项目建设。规范城区静态交通秩序,重点整治非禁停道路违法停车、乱停乱放,规范重点路段、节点的非机动车停车管理,多管齐下缓解道路拥堵问题,最大程度方便市民出行,提高通行效率。加强交通微循环管理,推动交通数字化管控。提升建设项目停车位配备标准,充分挖掘老旧小区停车资源,引导错时停车、资源共享;结合轨道交通站点设施,探索大板桥区域“P+R”停车场<sup>[1]</sup>建设;加强新能源汽车充电桩布局建设。

### **(三) 推动有机更新与精细化管理**

**1.打造“两桥”城市更新样板。**以产城融合、绿色智慧、TOD模式为策略导向,坚持高标准规划引领,坚持新建与改造相结合,加快与周边地区交通体系、城市功能的多层次融合。围绕“一核三心多组团”规划布局,紧紧抓住征地拆迁、基础配套、土地运作、产业导入等关键环节,激活将军山、牛首山、岱山、秦淮新河等生态资源禀赋,不断优化布局、整合资源、完善设施,重点培育绿色智慧产业、科技创新产业、城市活力商业、复合功能酒店、城市富氧宜居地产等产业,打造城市形态、建筑形态、产业形态“三位一体”的地区地标。到2025年,“两桥”片区新建三级医院1所,社区卫生服务中心2处;建设高中1所、初中2所、小学2所、幼儿园5所;增加雨花城市公园和秦淮

新河百里风光带城市绿地公园 2 处；建成道路总里程达 40 公里以上，形成内外通畅的道路体系，打造成为中国城市更新典范、南京绿色智慧谷、雨花城市新中心。

**2.稳步推进城市环境有机更新。**有力有序推进背街小巷整治、道路综合整治、沿河环境整治等重点专项整治工作，进一步改善城市环境面貌。结合小区的区域特点和设施现状，按照“优化布局、完善功能、提升形象、便民利民”的整治思路，因地制宜、分类整治，着力解决老旧小区功能缺失、设施不足等问题，推进老旧小区出新整治。稳步推进棚户区改造，严格把握棚改范围和标准，科学确定目标、合理安排计划，落实资金、政策保障。推进秦淮新河以南片区污水管网建设，建成 205 国道污水主管网、城南污水处理系统污水主通道等项目，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。稳步提高环卫保洁标准，推动居民区垃圾分类集中投放亭建设，至 2025 年，全区背街小巷的机械化保洁率达到 80%。优化完善村庄布局规划，分类型、分层次推进乡村环境整治，打造永安特色田园、高家库景区休闲、古遗井创业示范、大方城乡融合等 4 个各具特色、产业兴旺、活力涌现的美丽都市社区。到 2025 年，老旧小区改造面积累计达到 285 万平方米，棚户区改造面积累计达到 316 万平方米。

**3.推动新型数字基础设施建设。**统筹推进智慧雨花建设，以“雨花智脑”建设为抓手，全面赋能产业服务、政务服务、城市治理、社会民生等各领域智慧化融合应用。布局大数据中心、物联专网、政务云等新型基础设施，建设大数据平台、人工智

能平台、区块链平台等能力平台。推进南京南站地区智能综合管理平台建设，探索基于 5G、云计算、物联网等技术的轨道交通场景应用。开发“数字雨花”城市管理系统，推动政务服务、交通管理等实现线上运行。建设便捷多样的公共服务信息系统，让群众在“家门口”享受到方便快捷、优质高效的公共服务。进一步支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。创新无接触式消费模式，推广电子合同、电子文件等无纸化在线应用。推动开发数字物流、数字医疗、数字环保等应用系统，实现新技术赋能新服务，打造新时期数字城市新标杆。

## **五、加快推进沿江转型发展，促进人与自然和谐共生**

推动“生态进城、创新入山”建设，探索生态价值转化机制，推进生态环境治理与发展方式转型，鼓励企业建设创新创意友好型绿色共享空间，构建蓝绿交织的山水城林雨花。

### **（一）推进沿江生态环境共治共享**

把修复长江生态环境摆在压倒性位置，坚持转产业、强配套、塑景观、严执法等多措并举，构建综合治理新体系。创新长江生态保护模式，通过智慧化手段治理长江，大力推广智慧水务一体化平台的应用、构建长江生态监测感知系统，扩大“智慧小屋”应用范围，对污染源、排污口进行排查整治。建立长江雨花段生态保护联盟，逐步完善长江护鱼协管制度，加快推进人防+机防水陆联动一体防控机制，建立长江禁捕禁钓联合执法体系，着力落实长江江豚保护工作、突破岸线生态修复科技攻关中的共性关键技术难题。完成沿江 1 公里范围内化工企业整

治任务，调整优化与长江生态保护不符的开发功能，岸线开发利用逐步降至 50%以下。进一步依托长江三大名矾和古金陵 48 景之一的三山矾，充分挖掘历史文脉，突出绿色生态和人文景观特质，积极打造江渡怀古景观区、山矾观光揽胜区、江滩湿地保育区、主题文化公园区以及坡地绿化缓冲区 5 个区域。

#### 专栏九：“十四五”时期雨花台区长江岸线整治重点项目

##### （一）雨花台区智慧生态环境指挥平台建设

**1.信息化系统建设：**主要包括环境大数据资源中心、空气质量综合分析与精准化监管平台、水环境综合分析及风险预警平台、危废在线监控管理平台等内容。

**2.智慧环保指挥中心改造：**环境日常监管及发生突发环境应急事件时进行应急指挥的场所，分为值班区、展示区、操作区、会商区等 4 大功能区域。

##### （二）市控入江支流水质自动站建设项目

工农河二十五路桥水质自动站建设项目、板桥河雨花堤防管理处水质自动站建设项目，用于监控河道水质，为水环境管理服务。

## （二）打造生态与创新融合发展系统

增强优质生态产品供给能力，推进“三山两河”整体保护、系统修复和综合治理，逐步提高生态资源质量、生态系统承载能力。优化景观格局，打造点、线、面、环相衔接的绿地系统，形成城内城外一体化贯通的生态网络体系，加强创新载体、公共服务设施与生态空间的融合，营造良好的绿色创新氛围。重点推进普德寺二期游园建设工程、卡子门大街道景观提升工程、岱山片区绿道建设工程等 24 个绿化项目建设，推进 108 公里绿道规划建设，努力实现“50 米见绿，100 米见彩，500 米见园”。积极探索生态产品实现模式，促进生态产业化，依托梅钢矿坑、“互联网+创星”小镇及雨花红色资源，积极引入社会资本，推进生态修复治理与创意文旅产业发展相结合，打造多样化生

态文旅产品，实现生态效益、社会效益、经济效益相统一。

#### 专栏十：“十四五”时期雨花台区绿廊系统打造项目

##### 1.一带—滨江绿廊：

**定位：**城市级别的重要线型绿廊空间

**举措：**改造三桥湿地公园现状湿地，增加特色活动空间为市民提供儿童游乐、居民休闲健身的主题活动公园；连接现状滨江路和湿地公园道路，形成连贯的步行道路；保留工业遗迹，串联若干不同主题的创意公园和商业空间、工业艺术中心、博物馆等，打造工业风格市民休闲的滨江公园。

##### 2.一楔—绿楔绿廊：

**定位：**城市级别的生态森林绿廊

**举措：**牛首山、将军山增加特色架空步道和公园等生态休闲空间，串联周边山体道路营造山林静心路径；依托矿井景观资源和梅山矿区塌陷现状，打造岱山特色矿山地景公园，周边山体和地块植入配套文化休闲和商业服务空间。

##### 3.四廊—滨河绿廊：

**定位：**城市级别蓝绿交融的滨河绿廊、城区级别生态休闲滨河廊道

**举措：**丰富城市级别秦淮新河两边滨河绿地，分段设计生态运动休闲段、生活乐享段、创意科技段不同主题片区，营造城市重要的休闲滨河空间；城区级别的三条滨河绿廊-南河风光带、板桥新河风光带、工农河风光带做好河道修复，形成线形的滨河休闲公园。

##### 4.一环—防护绿廊：

**定位：**城区级别的环形防护功能绿廊

**举措：**由崇丰路、江宁河路、宁马高速、绕城路、凤台南路、应天大街、雨花东路、卡子门大街高架的防护绿带串联形成“S”形防护绿廊，保留现状道路防护绿地，有效改善城市自然和卫生条件，与整个城区的绿地布局充分融合。

##### 5.六脉—城市绿廊：

**定位：**城区级别延续的开放空间

**举措：**机场高速（雨花大道）、雨花西路-安德门大街-机场二通道、宁芜大道（西善桥南路）、绕城公路（凤信路）、三山矶路-湖景路、小河北路等城市道路串联大型开放空间，形成有延续性绿地功能的六条城市绿廊。

### （三）不断夯实“绿水青山”生态基底

严格落实生态管控要求，严控区内整体国土开发强度。全面完善牛首山和将军山生态公益林等生态保护区保护工作。实施污染物控制精细化管理，深入推进工业大气污染深度治理、VOCs治理专项行动、“智慧工地”建设、重污染天气应急响应等工作，确保实现PM<sub>2.5</sub>和臭氧“双控双降”；严格落实“河湖长”制，

抓好控源截污、海绵城市建设、河道清淤三个“源”管控，全力推进主要入江支流综合整治，保证水质稳定达标；实施建设用地准入管理，建立雨花污染地块名录和开发利用负面清单，深入开展危险废物等安全专项整治三年行动及规范管理，开展污染地块治理修复，坚决打赢“蓝天、碧水、净土”三大保卫战。

#### 专栏十一：“十四五”时期雨花台区“蓝天、碧水、净土”计划

##### （一）蓝天保卫战“六项”重点工程

**1.推动产业结构调轻调优：**推动重点产业绿色发展，严格执行“三线一单”。深化工业大气污染防治，加强重点企业管控。大力削减挥发性有机物，严格控制新增、推进源头替代，加强无组织排放管控，加强集群整治、开展 VOCs 专项行动。

**2.推进能源结构调整优化：**推动煤炭清洁化利用与总量削减，压减非电行业用煤。推动清洁能源使用，加强资源能源节约，实施清洁化改造。

**3.优化调整交通运输结构：**推动车辆结构升级，推进老旧车辆淘汰。大力发展绿色交通，推动新能源车更新。提升交通运输效率，加强非道路移动机械管理。强化移动源执法监管，强化车（船）用油、柴油货车监管。

**4.加强扬尘污染源管控：**加强工地智慧监管，扩大覆盖范围、完善监管平台。提升道路保洁水平，提高道路机扫覆盖面。强化渣土车运输管理，扩大渣土白天运输范围。加强码头和堆场扬尘污染控制。

**5.加强社会面源污染管控：**加强餐饮油烟污染防治，持续开展餐饮环保执法整治行动。加强其他面源污染防治，严格秸秆禁烧监管，加强汽车维修、广告印刷等行业监管。

**6.持续提升环保能力建设：**加强重点区域污染源监测监控，加强大气执法能力。实施差异化应急减排措施，加强重大活动环境保障。

##### （二）水污染防治重点工程

**暗涵清疏整治：**完成环形沟暗涵清疏整治、外院东沟暗涵清疏整治、南玉带河暗涵（中华门上游段）清疏整治等项目

##### （三）土壤污染防治重点工程

**土壤污染修复：**完成贾东村地块土壤污染修复项目

##### （四）深入推进资源环境节约高效利用

探索建立节能、节水、节材的能源资源综合利用新机制，加快建设流域水环境自动监测系统、巡测系统，推行环境高风

险领域建立环境污染强制责任保险制度。强化土地节约集约利用，统筹推进低效、闲置楼宇更新，积极推动低效空间载体资源高效再利用和高水平再开发。构建绿色产业标准体系，加快传统行业工艺、技术和装备绿色化改造提升，鼓励企业开展“绿色厂区”升级改造。开展绿色创建行动，在全区倡导节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

## **六、持续改善人民生活品质，打造民生幸福宜居高地**

聚力拓宽新民生，创新社会治理模式，不断提升群众生活品质，加大就业、教育、社保、医疗投入力度，促进便利共享，扎实推动共同富裕，构建幸福宜居的博爱之都样板。

### **（一）完善基础民生服务体系**

扎实推进“幸福三圈”基础民生服务体系建设，加强立体化、有效化、数字化、便利化的民生服务供给，优化群众“家门口”的服务，打造雨花民生服务品牌。**构建“5分钟社区商业圈”**。引入连锁经营、品牌企业、电子商务等新业态进社区，打造线上线下一体化、社区生活服务业功能集聚化新模式，布局一系列智慧零售终端、送货机器人等智能化便民设施。**打造“10分钟文化体育圈”**。构建“健身路径、健身步道、健身广场+健身游园”的“3+1公共健身服务网”，增设智慧社区健身中心，新建区图书馆、文化馆、博物馆、美术馆新馆等文化设施。**建设“15分钟健康服务圈”**。构建分级医疗服务网络，逐步形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的就医分级诊疗模式，建成社区卫生服务中心与社区卫生服务站（医疗点）、家庭医生工作室一体化管理、覆盖全区的基层医疗卫生服务网络。优化社区养

老服务设施布局和社区居家养老服务中心功能，推动居家社区机构协调发展。着力发展医养融合，全面提升养老服务体系质量，不断推动养老服务更加均衡、优质、精准发展。

**专栏十二：“十四五”期间雨花台区打造“幸福三圈”支撑项目**

**1.“5分钟社区商业圈”**：与苏果超市有限公司合作，共同推动5分钟社区商业圈建设，“十四五”期间计划开设门店超50家，实现居民购物便捷化。

**2.“10分钟文化体育圈”**：每年开办“雨花文艺大讲堂”5-6个艺术门类培训；每年举办“群众文化展演月”4个专场展演；每年出新、改造全民健身路径20余套；建设乐活体育公园、三桥湿地公园二期、凤汇地块绿地口袋公园、岱山片区绿道、普德寺后山小游园、花神科技小游园、雨花城市公园等项目。

**3.“15分钟健康服务圈”**：建成区公共卫生中心；建成开发区社区卫生服务中心；岱南社区卫生服务中心投入使用；完成西善桥社区卫生服务中心异地新建；新建、改造5个社区卫生服务站。实施区福利院“公办民营”设施改造，建成区级养老服务指导中心，鼓励社区嵌入式养老组织发展，打造“家门口的养老”服务。促成银松护理院及星光邻养老项目，支持梅山医院岱山“医康养”项目综合体建设。

## **（二）多渠道促进富民增收**

**1.全力稳就业促就业。**坚持就业优先战略，牢固民生之本，全力稳就业、促就业。加大援企稳岗力度，多渠道降本减负，做好高校毕业生、农村转移劳动力和就业困难人员等重点群体就业工作，充分发挥失业保险保生活、促就业作用。加大创业培训服务供给，为创业者提供人才招聘、创业贷款、创业培训和创业路演发布等服务，建立创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合的“轻资产、重服务”创新创业平台。创新完善职工劳动权益维护、高新人才服务保障、企业劳动用工长效规范及企业文化与职工素质提升等机制，保障劳动者享有最基本的就业质量。2025年，累计新增城镇就业人数6万人，城镇调查失业率控制在市下达目标以内。



### 专栏十三：“十四五”时期雨花台区就业质量提升重点工程

**1.就业服务平台建设：**持续推进雨花人力资源市场软硬件升级改造，推广线上服务、自助服务等便民服务新模式。继续优化市场功能布局，整合服务窗口，规划工作流程，提升服务质量和效率，提高群众满意度。加强基层服务人员业务培训和行风建设，提高基层服务水平。

**2.“贤聚金陵，梦汇雨花”就业服务品牌：**每年举办各类招聘会不少于 100 场，提供就业岗位不少于 2 万个，其中开展“订单式”主题专场招聘 6-10 场，提高就业服务精准度。加大宣传力度，推广就业创业扶持政策，通过制作宣传微视频，举办创业大赛、技能大赛、就业论坛等多种形式开展就业创业服务。

**3.“雨花新就业”专项行动：**围绕雨花产业发展方向和待就业群体的结构情况开展就业调研，通过开发高、中、低端不同岗位，帮助多层次人群实现精准化就业。重点做好高校毕业生、就业困难人员和保障房片区人员等重点群体的就业创业扶持。

**2.推动保障扩面提质。**稳步实施全民参保计划，落实各类惠民政策，抓好社会保险精准扶贫民生工程，确保各类社保待遇按时足额发放。加快建立同城同标、城乡一体、动态调整的社会救助服务体系，引进社会专业力量进行社会救助，形成综合、高效、专业的社会救助服务网络，依托大数据、人脸识别等技术，提高救助效率。健全以廉租房、公共租赁房和人才房为主体的住房保障体系，针对不同收入群体实施精准保障。加强特殊群体保障力度，提高残疾人社会救助和福利水平，合理利用社区资源为残疾人提供便利；进一步健全各类困境儿童的分类保障制度；推动建立健全以家庭监护干预为核心，集检测预防、发现报告、评估转接、帮扶干预于一体的新型未成年人社会保障机制。到 2025 年，城乡基本养老保险参保缴费率稳定在 99% 以上。

### （三）全面提高社会建设水平

**1.积极推进教育高质量发展。**以全面推进教育现代化为抓

手，以立德树人为根本宗旨，以提高教育质量为重点，走内涵发展之路，打造高品质学校，办人民满意教育，实现由“学有所教”到“学有优教”的跨越。全面优化教育资源配置。十四五期间规划新建中小学、幼儿园 40 所，推进省高品质示范高中、省高品质特色高中、省四星级高中创建，推进中华中学、金陵华兴实验小学、中华中等专业学校新校区等项目建设，梅山高级中学与江苏省高考实现接轨，加快补齐教育短板，在教育规模、质量、结构和效益上统筹发展。扎实推进“名校、名师、名校长”培育工程，加大名校培育和引进力度，建立完备的骨干教师、干部梯队和人才库，完善名校长培育培训体系，以名校长培育推动名校发展。持续推进“雨花新课堂”建设，走特色化办学之路，全面提高美术、体育等特色品牌教学质量，促进教育教学质量全面提升。积极搭建国际交流合作平台，实施教师专业成长国际化行动计划，推进职业学校相关专业、课程与国际通用职业资格证书对接。完善网络学习空间，实现教育资源精准、按需投放，重构开放、多元、融合的数字资源建设新途径，进一步加快推进教育信息化进程。

**2.提升医疗卫生服务水平。**深入实施“健康雨花”行动，人均健康预期寿命达到 84 岁。进一步完善医疗卫生服务体系，优化医疗卫生资源布局，建成江苏省妇幼保健院总部，新建 3 所社区卫生服务中心，不断完善 15 分钟健康服务圈，让群众就近享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等服务。加快提升医疗服务水平，推进雨花医院“二甲”医院创建，南京

梅山医院提档升级为三级医院。巩固“全国基层中医药工作先进单位”创建成果，大力发展中医药事业。加强江苏省社区医院建设，进一步完善公共卫生服务体系，健全传染病疫情与突发公共卫生事件多渠道监测预警和风险评估机制。深化医疗卫生体制改革，加快健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、药品供应保障制度、综合监管制度，创新家庭医生签约服务模式。积极应对人口老龄化，推动医养融合发展。加快“互联网+医疗健康”发展，加强区域健康信息平台建设，不断优化医疗服务流程和服务模式，改善人民群众就医体验。实施“人才兴卫”战略，打造高素质卫生人才队伍。

**3.推进实施文化强区工程。**坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。发挥江苏国家数字出版基地平台作用，用好雨花台、淳泥国王纪念园等文化资源，发展文创新业态新模式。围绕“海丝遗珠、红色雨花”的形象定位，以淳泥国王纪念园“海上丝绸之路-中国史迹”申遗工作为重点，打造南京对外文化交流的新窗口。合理设置公共图书馆、社区书屋、职工书屋等公共阅读服务场所，支持实体书店建设；开展形式多样的阅读活动，营造促进全民阅读的良好氛围。引入前沿艺术展览与试验式微剧场，鼓励园区、商业综合体、众创空间、咖啡馆共享部分空间定期举行大众创意文化活动，塑造全民文化氛围。鼓励传统线下文化娱乐业态线上化，积极嫁接生

态资源与雨花数字文化。大力发展智慧体育，发展体育赛事、体育旅游、在线体育直播，持续举办航空模型、航海模型公开赛，高标准建设文体小镇，塑造雨花标志性的青年体育品牌。

#### 专栏十四：“十四五”时期雨花台区文化体育项目

**1.打造雨花画展品牌：**与中国美术家协会合作，每年举办全国中国画作品展，展出 200 余幅入选作品；每年举办“诗意雨花”等系列主题书画展，提升雨花文化影响力。

**2.雨花文化艺术中心：**新建文化艺术中心，展示、展陈面积 12000 平方米，其中雨花美术馆，计划占地 2000 平方米，展馆面积 6000 平方米；雨花博物馆以展示雨花台区的悠久历史，丰厚底蕴及珍贵文物为主，计划占地 2000 平方米，展陈面积 6000 平方米。

**3.黄村文化创意产业园：**大力发展“文化、创意、影视、旅游”四大产业，作为孵化基地嵌入宝地南京“9424 文化创意园”，打造成“生态式、园林般、开放型”的文化创意产业园区，梅山矿业人文智慧生态城的重要腹地，南京城南片区的一个重要旅游目的地。

**4.文体小镇：**完善片区功能布局，以旧城更新、活力重塑为目标，进一步完善公共配套设施，提升生态环境品质，打造南京市乃至江苏省以文体运动为主题的人居森林和“城市双修”示范片区。

**4.打造新兴文旅融合品牌。**坚持以文塑旅，以旅彰文，打造别具一格、古今交融的新时代文旅体验。开发精品文旅线路，丰富雨花文旅产品，深化文化内涵挖掘和主题提炼，打造具有雨花特色、时代前沿的文旅融合项目。打造新兴文旅融合品牌：寻历史足迹，探文化之源。进一步梳理天隆寺、普德寺、高座寺、天界寺等佛教文化资源，深度提炼文化内涵，打造佛教文化体验区，再现牛首烟岚、雨花说法、甘露佳亭、天界招提、木末风高的风采；推动梅钢矿区及周边片区的组合更新，提升以“场景化”构建梅钢工业遗存旅游，呈现雨花发展转型过程中的时代体验，打造具有区域影响力的工业旅游品牌；以“史诗感”打造雨花红色旅游精品游线，塑造红色教育基地的雨花强音；以“先锋性”开拓后现代艺术游览路线，推动 5G 与人工智能融入

旅游行业。积极嫁接生态资源与雨花数字文化，打造雨花独具特色的“智慧+生态”品牌，大力建设明城郭秦淮新河一线特色夜景风光带，建设文化产业和旅游产业融合发展示范区。

#### 专栏十五：“十四五”时期雨花台区旅游项目

**1.牛首山北部休闲区：**积极推动牛首山、韩府山南部风景区建设，探索雨花特色的绿化旅游精品线，打造牛首烟岚，万象更新的盛况，推进微景点建设，将牛首山北部建设成为移步换景的旅游休闲集聚区。

**2.将军山文化旅游区：**充分发挥将军山风景区交通、环境、区位优势，配套建设部分培训、会务、住宿、休闲项目，建设软件谷一流的商务配套基地。同时注重资源整合与区域整体开发，增加参与性、娱乐性等康体类旅游项目的引进，提高消费品位。

**3.大石湖旅游区：**按照打造生态型度假区的目标，推进大石湖生态旅游度假区建设，结合度假区规划的各功能板块，重点开发生态农庄、会议中心、汽车营地、山地果园、垂钓中心等。

**4.秦淮新河沿河风光带：**加快秦淮新河沿岸的开发步伐，做好沿岸景观组织以及绿化，如开发水上游览旅游产品、建设竞舟公园、文化广场、休闲码头等，让临水景观、旅游基础设施建设与城市建设相衔接，使城市化建设与旅游开发得到统一。

**5.佛教文化体验区：**整合我区现有天隆寺、普德寺、高座寺、天界寺等佛教文化资源，北起高座寺，南至龙泉寺，串连天隆寺、普德寺等佛教寺庙，打造沿雨花西路、宁丹路一线的历史深厚佛教文化体验区。

**6.淳泥国王纪念园—天隆寺—菊花台板块：**整合淳泥国王纪念园—天隆寺—菊花台板块的文旅资源，深度提炼文化内涵，结合目前越来越成熟的安德门大街商业板块，进行综合开发利用，形成一个特色文化旅游休闲片区。

**7.梅山工业旅游区：**借鉴北京“798”文化园、徐州贾汪区、南京“1865”等工业遗产开发经验，探索文化展示、文创产品开发、亲子体验、企业团队建设等路子，集梅山街道矿区梅钢工业遗址及厂区钢铁冶炼、智能制造于一体，形成梅钢工业文化旅游聚集区。

### （四）全面推进治理能力现代化

**1.持续推进法治雨花建设。**全面加强党对依法治区的领导，进一步完善党领导法治建设的制度体系，加强法治督察考核工作，开展法治建设监测评价和法律实施效果评估，不断提升高质量发展法治保障能力。全面推进法治政府建设。按照“精简岗位、力量下沉、服务高效”原则，进一步明确板块街道的权责清

单，健全工作协调机制，激发主体活力、形成发展合力。优化政府组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。深化司法体制配套改革，深化综合行政执法体制改革，构建权责统一、权威高效的行政执法体制。推进基层治理法治化，整合基层行政执法力量，加强基层法治队伍建设，实现“一支队伍管执法”。完善法治社会治理体系，落实“八五”普法要求，推进《民法典》的贯彻学习，实施基层社区“援法议事”活动。大力推进法治文化培育，健全全社会普法教育机制，弘扬社会主义法治精神，强化规则意识和契约精神，强化法律在维护人民群众合法权益、化解社会矛盾中的权威地位，营造尊法学法守法用法的社会风尚。人民群众对法治建设满意度达到 93%。

**2.稳步提升社会治理能力。**大力推进网格化社会治理创新，完善“大数据+网格化+铁脚板”工作机制，深化“网格+”体制机制创新。大力推进社区治理体制改革，加强城乡基层组织建设，建立以党委为核心的社区治理架构，完善社区内部治理结构，推动多元治理和共同治理。全面推进“三社联动”<sup>[12]</sup>社区治理模式创新实践，依法厘清政府、街道和社区的权责边界，推动社区自治和服务功能回归本位。深化社会组织管理体制改革。加大分类扶持力度，促进和引导社会组织自主运行、有序竞争和优化发展，引导和支持社会组织在公益和慈善事业、科技文化、扩大就业、教育培训、医疗卫生和养老等方面发挥作用，弥补公共服务不足。全力推进市域社会治理现代化工作，探索具有时代特征、南京特色、雨花特点的市域社会治理体系和治理能

力现代化的新路子，推动风险预测预警预防能力明显提高，重特大刑事案件、群体性事件、公共安全事件明显减少。加快健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，形成共建共治共享的社会治理新格局，努力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

**3.健全公共安全管理体系。**加快构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理机制。建立健全责任明确、反应迅速、运转高效、覆盖全区的应急救援体系，加强应急救援的基础建设和队伍建设。加大科技兴安建设力度，依靠科技进步不断提升对安全生产预测预警和事故防范的能力。打造公共安全数字平台，推进技防智能化建设，强化救援专家队伍、物资储备、先进技术等资源精准调度，实现公共安全与应急场景需求交换利用、精准匹配。加强重大传染病疫情监测和处置能力建设，建立专业公共卫生机构、综合性医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制，加强卫生应急指挥、疾病预防控制等专业信息系统建设，完善重大公共卫生事件应急预警机制。

## **第四篇 强化规划保障**

### **一、坚持和加强党的全面领导**

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想。坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。充分发挥党总揽全局、协调

各方的领导核心作用，把党的领导落实到“十四五”规划实施的各领域和全过程。加强政府干部队伍建设。优化领导班子知识结构和专业结构，提高科学决策、科学管理的能力，更好地把握形势、破解难题、推动发展。坚持全面从严治党，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好的政治生态。加强人大监督，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥人民政协和民主党派、工商联、无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

## **二、建立完善规划实施机制**

加强规划实施的组织领导，强化年度目标分解和绩效考核机制，强化对规划实施情况的定期跟踪分析。加强政策统筹和衔接，各责任单位要结合国家、省、市工作要求，制定短期、中期和长期发展战略，合理制定相关支撑政策，确保政策的连续性和统一性。加强国民经济与社会发展规划与国土空间规划、城市规划、产业规划、专项规划等规划的统筹协调，在具体的空间、项目和政策上落实国民经济与社会发展规划提出的发展愿景和发展目标，深入推进多规合一工作。加强规划宣传，充分发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，提高规划实施的透明度。

## **三、强化重大项目支撑机制**

科学谋划重大项目，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕产业转型升级、深化改革开放、城市建设管理、民生



福祉改善等重点领域，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步较快增长。强化项目要素保障，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。综合利用政府投资补助、贷款贴息等多种方式，鼓励和引导社会资本投资重大项目。对纳入规划、行动计划、年度计划的重点项目，要落实绿色通道制度，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排，确保如期完成。强化项目建设全过程管理，推进项目精益管理，提高项目建设的协调服务水平。

## 附：相关名词注释

[1]**独角兽、瞪羚企业**：独角兽企业，指成立 10 年以内、估值超 10 亿美元、获过私募投资且尚未上市的企业，其具备爆发式成长的潜力。瞪羚企业，即高速成长的中小企业，一个地区“瞪羚企业”越多，创新活力越强，发展速度越快。

[2]**“幸福三圈”**：泛指社区商业圈、文化体育圈、健康医疗养老服务圈，意在满足人民群众日益增长的物质和精神文化需求。

[3]**双轮驱动**：指数字产业化、产业数字化双轮驱动。

[4]**RCEP**：即《区域全面经济伙伴关系协定》，2012 年由东盟发起，由中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共 15 方成员制定的协定。2020 年 11 月 15 日，《区域全面经济伙伴关系协定》签署，标志着当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启航。

[5]**工业上楼**：指不同于传统模式下在单层工厂中进行生产，而是转为在高层大厦中进行企业的生产、办公、研发、设计的新型工业楼宇模式。一般为生产设备较轻，生产过程噪音与污染较小的高端制造业，例如生物医药、智能制造、工业互联网或大数据等科技含量较高的产业。

[6]**八大产业链**：2020 年 11 月 7 日，区委办、区政府办印发《雨花台区产业链强链补链工作方案》，聚焦软件和信息服务业、人工智能、新医药与生命健康、智能制造装备、集成电路、智能电网、轨道交通、新能源汽车等八大产业，实施产业链“链长制”，推动产业链上下游集聚协同发展。

[7]**哪吒企业**：指成立3年，A轮（含）前就已累计获得1亿元以上融资的创新创业企业，具有成立时间短、成长起点高、场景创新强、赛道领域新的特征。

[8]**“专精特新”企业**：指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业。

[9]**“小升高”、“高升规”**：指科技中小企业向高新技术企业培养、高新技术企业向规模以上高企发展。

[10]**三占三补**：指为了实现耕地占补平衡，实施“占一补一、占优补优、占水田补水田”。

[11]**“P+R”停车场**：即换乘停车场，上班驾车停进P+R停车场，然后换乘地铁抵达工作单位，下班后再坐地铁到达停车场，驾车回家。

[12]**“三社联动”**：三社指社区、社会组织、社工。“三社联动”是指以政府购买服务为牵引，以社区为基础平台，以社会组织为服务载体，以社会工作为专业支撑，以满足居民需求为导向，把矛盾纠纷化解在基层、把多元服务供给实现在社区的一种社会治理模式和社会动员机制。